

总 报 告

目 录

第一部分 区域分析及发展条件分析	1	三、对外交通系统布局策略.....	15
一、目标与视角	1	(一) 对外交通系统格局.....	15
(一) 为什么需要鼎湖区的发展.....	1	(二) 铁路运输系统.....	15
(二) 发展视角: 肇庆市整体最优发展.....	1	(三) 公路运输系统.....	15
二、区域及发展条件分析	2	(四) 轨道交通系统.....	16
(一) 发展机遇.....	2	(五) 水路运输系统.....	16
(二) 发展挑战.....	4	(六) 综合交通枢纽.....	16
(三) 发展优势.....	5	第六部分 城乡统筹发展与农村人居环境体系规划	17
三、可利用资源分析	6	一、规划思路与目标.....	17
第二部分 功能定位研究	7	(一) 规划思路.....	17
一、目标定位	7	(二) 规划目标.....	17
二、功能定位的检验	7	二、城乡发展格局.....	17
三、功能定位	7	(一) 城镇空间发展.....	17
四、角色定位	7	(二) 农村人居环境体系规划.....	18
第三部分 产业发展规划	8	(三) 城乡空间统筹规划.....	19
一、产业发展战略导向	8	三、农村人居环境改造对策.....	21
(一) 产业发展的基本立足.....	8	(一) 村庄建设与整治.....	21
(二) 产业发展战略导向.....	8	(二) 鼎湖区村庄建设与整治.....	21
二、产业发展条件分析	9	第七部分 旅游发展与布局规划	23
三、产业发展策略	11	一、旅游发展定位.....	23
第四部分 人口与城镇化发展规划	13	(一) 性质定位.....	23
一、人口集聚战略	13	(二) 产品定位.....	23
二、城镇化发展战略	13	二、旅游规划空间布局.....	23
第五部分 鼎湖区综合交通系统规划	14	(一) 鼎湖区旅游规划.....	23
一、战略目标及重点.....	14	(二) 城区旅游规划.....	23
(一) 战略目标.....	14	(三) 服务体系规划.....	24
(二) 战略重点.....	14	第八部分 鼎湖城区生态与环境保护规划	25
二、对外交通系统现状特征及发展前景.....	14	一、生态建设与环境保护对鼎湖城区发展的意义.....	25
(一) 现状发展情况及存在问题.....	14	二、城区生态建设与保护策略.....	25
(二) 发展契机.....	15	(一) 城区生态结构规划.....	25
		(二) 城区生态系统保护的的空间策略.....	26
		三、环境保护规划原则与目标.....	27
		(一) 规划原则.....	27
		(二) 环境保护目标及规划指标.....	27

第一部分 区域分析及发展条件分析

一、目标与视角

(一) 为什么需要鼎湖区的发展

1、宏观区域发展的要求

随着经济发展的全球化浪潮,紧邻珠三角核心区的肇庆城市及周边的地区面临着前所未有的发展机遇和挑战,肇庆作为珠三角连接大西南的重要经济廊道中心城市地位不断强化,要求承担起区域中心城市的职能和功能。全球层面和区域层面的发展需要理顺肇庆城市未来中长期的发展思路和发展方向,实现该区域内城市和乡村的可持续发展。

2、肇庆城镇化发展的要求

肇庆市目前下辖有端州区、鼎湖区和广宁、德庆、封开、怀集4县,代管高要、四会2个县级市,设立了省级的肇庆高新技术产业开发区。全市总面积14865平方公里,占广东全省面积的8.27%。

2004年末,肇庆市总人口为394.05万人,其中市区(包括端州区和鼎湖区)人口48.00万人,市区人口占总人口比率为12.18%。2004年,肇庆市城镇化水平约为39%,低于同时期全国平均城镇化水平43%。

从第五次人口普查来看城镇化水平,肇庆市2000年的城镇化水平只有32.52%,远远低于全省55.66%的平均水平,在全省各市区中排名倒数第二,其城镇化水平不仅在珠三角地区中处于末位,也低于省内的其他大部分山区城市。

表 1.1 广东省各市第五次人口普查城镇化水平比较

	总人口 (人)	市区人口 (人)	镇区人口 (人)	城镇人口		市区人口	
				比重(%)	排序	比重(%)	排序
全省合计	85225007	30263724	17168668	55.66	--	35.51	--
广州	9942022	7157820	933156	81.38	3	72.00	2
韶关	2735433	659743	738382	51.11	10	24.12	9
深圳	7008831	5565960	914380	92.46	1	79.41	1
珠海	1235437	833908	222261	85.49	2	67.50	3
汕头	4671279	1821187	1308584	67.00	5	38.99	5
佛山	5337709	3203351	803330	75.06	4	60.01	4
江门	3956827	1514557	351601	47.16	11	38.28	6
湛江	6070702	1391384	945978	38.50	14	22.92	10
茂名	5238426	1198727	762686	37.44	16	22.88	11

肇庆	3373099	658484	438606	32.52	20	19.52	15
惠州	3216075	813445	848730	51.68	9	25.29	7
梅州	3802186	547936	866959	37.21	17	14.41	18
汕尾	2453479	521412	768495	52.57	8	21.25	13
河源	2266429	194696	406354	26.52	21	8.59	21
阳江	2168904	538314	370858	41.92	13	24.82	8
清远	3146713	432308	594414	32.63	19	13.74	19
东莞	6445777	860961	3009075	60.04	7	13.36	20
中山	2363322	532093	902158	60.69	6	22.51	12
潮州	2402068	363582	678974	43.40	12	15.14	17
揭阳	5237405	1048227	937563	37.92	15	20.01	14
云浮	2152884	405629	366124	35.85	18	18.84	16

显而易见,与广东省整体和全国相比,肇庆市城镇化率过低。在这种背景下,肇庆市需要加快城镇化进程,而鼎湖区的发展将是肇庆市未来社会经济最佳选择。

3、目前的肇庆市端州区发展缺乏地理空间支持

由于长期的生态环境和城市特色保护的行政限制,目前,肇庆市端州城区的发展空间已相对狭窄,肇庆市第二产业的发展和肇庆市域整体的城镇化发展缺乏地理空间支持,这一状况必须改变。如果不给“出路”,不合理规划和引导,在工业化和城镇化的内在强大推动下,肇庆城市将会无序发展,老城区的状况将遭遇恶化和破坏。这是肇庆城市发展中必须避免的。

肇庆市必须经历“新型工业化”和“城镇化”。“新型工业化”和“城镇化”如果没有地理发展空间支持,其他一切努力以及条件都是徒劳,都失去意义。

基于上述原因,肇庆市政府及有关专家根据肇庆市整体发展的需要,提出“南连东扩”的发展战略,城市向东发展的趋势较为明显。在肇庆市带状发展的整体空间形态中“实现鼎湖区跨越发展”,以满足肇庆市城镇化和空间结构优化的需要。

(二) 发展视角:肇庆市整体最优发展

分析鼎湖区的发展战略以及思考和设计鼎湖区蓝图,必须站在泛珠三角、珠三角、肇庆市域这些大背景中,思考和设计肇庆市如何“整体最优地”发展。脱离肇庆市现有社会经济发展现状和内在要求,仅仅站在鼎湖区角度狭隘思考并“设计”鼎湖区,一定是远离“最优”的,那也是必须要避免的。

因此,本专题的目的是为“鼎湖区全新发展”,分析的视角是站在肇庆市(尤其是端州区和鼎湖区既有基础),并把鼎湖区的发展放在珠三角整体发展的框架下,充分考虑鼎湖区处在珠三角对外部地域辐射的门户区位特征,研究和利用鼎湖区的各种自然和社会经

济条件。只有这样，鼎湖区发展才有坚实的基础，并真正内生于现有条件。

二、区域及发展条件分析

（一）发展机遇

1、全球化与产业转移对鼎湖区发展的影响

世界各国工业化进程的梯度，提供了随主导产业转换的世界性产业空间转移。在发达国家进入信息工业革命以后，在跨国公司投资活动的带动下，世界产业分布特别是制造业基地，正逐步向发展中国家转移，美国是产业转移和海外投资的主力，其全部的海外直接投资几乎都是通过跨国公司来进行的。美国企业从 20 世纪 60 年代开始积极进行海外直接投资，从中产生许多跨国公司；70 年代，美国经济出现高通货膨胀，因而许多制造业将劳动密集工业转移到国外，在国外的子公司组装后再出口，或进口委托外国企业生产的产品；80 年代，美国企业海外投资的特点是寻求海外的技术力量，由追求素质优良的劳动力和不断高需求的市场，转向高技术领域；90 年代，美国集中发展信息、生物制药等高精尖的行业，而将大量的制造业产品生产转移到国外，特别是环太平洋地区受这种影响最深刻，工业化水平提高很快。世界经济全球化在某种程度上有“美国化”的趋势。

当然，目前经济全球化基本上还是建立在产业的垂直分工基础上的，即发达国家作为跨国公司的总部集中地和世界性的研究与技术中心，掌握了绝大部分技术类工业品的核心技术以及市场网络，而制造业基地正在向资源禀赋条件好、市场比较开放、政策比较稳定的发展中国家转移。在一些发展中国家和地区，外资已经成了支撑工业化进程和国民经济发展的重要力量。

珠三角地区在改革开放后 20 多年的经济发展，也是逐步接受发达国家以及新兴工业化国家产业转移的过程，产业从最早的简单加工、装配，到逐步的再开发生产，从纺织、食品等行业发展到机械、化工、服装、金属制品等行业。当前，随着珠三角核心地区进入工业化中后期阶段，为了给新兴产业发展腾出更大的发展空间，许多初级产业开始向珠三角外围辐射地区转移，鼎湖区正处在珠三角向外辐射的关键节点上，拥有优先承接珠三角核心区产业的条件。

2、泛珠三角区域合作的紧密，为鼎湖区新的空间拓展和产业集聚提供了千载难逢的重大机遇，奠定了坚实的发展基础

“泛珠三角”区域的范围包括福建、江西、湖南、广东、广西、海南、四川、贵州、云南 9 个省区和香港、澳门两个特别行政区，简称“9+2”。内地 9 省区的区域面积为全国的 1/5，人口占 1/3，经济总量占 1/3。加上香港和澳门两个特别行政区，“泛珠三角”

在全国的地位十分突出。

泛珠三角的区域合作能够拓展珠三角经济发展的腹地，为各周边省区提供强大的经济“辐射中心”。建立“9+2”是珠三角拓展经济辐射，率先实现现代化的一个重大战略决策，既符合经济发展规律又能满足广东经济现代化的要求，还有利于实现“9+2”区域内经济的整体成长。珠三角周边省区将在各自经济区位优势、经济发展阶段、经济结构的发展水平以及与珠三角经贸往来的发展现状的基础上，抓住机遇大力推进各省经济发展，实现珠三角对周边省份经济发展的重大经济增长极作用。

粤港澳以及其他泛珠江三角洲地区分布着极其丰富的旅游资源，实行“无障碍旅游”，各地区旅行社突破原有的限制，可以跨地区进行旅游接待和招揽客源，淡化旅游市场“地接”和“组团”的概念，通过整体运作，将大大提高整体旅游品牌知名度，节约旅游成本、提高旅游国际国内竞争力。

随着经济合作的日益紧密，粤港强烈的外扩冲动被激活，需要寻找新资源、新市场，需要扩展腹地，周边省区则在其经济辐射中有望延伸产业链条。在融入“泛珠三角”经济圈过程中，各地区最有可能率先取得成功的将是能源领域和物流领域。对于鼎湖区来说，泛珠三角的区域合作带给鼎湖区的最大机遇还是在于区域地位的改善和旅游、物流及相关产业的发展。同时，南广、贵广铁路的建设，尤其是贵广铁路将从鼎湖区内穿过，这将成为鼎湖区连通经济最发达地区港澳、珠三角与广大西南地区（包括广西、贵州、四川、重庆、云南）最为便捷的通道。从发展趋势看，处于“泛珠三角”的“龙颈”部位，珠三角挺进大西南和东盟的前沿走廊，大西南、东盟进入珠三角和港澳的“咽喉”要道上的鼎湖区有望成为泛珠三角区域中重要经济通道上的节点门户和泛珠三角区域的国际旅游目的地之一。这将为鼎湖区的进一步发展，拓展空间和发展产业经济注入强大动力和提供坚实的发展基础。

3、珠三角城镇群的整体协调发展为鼎湖区的产业发展和城镇空间发展提供了重要的引导方向

（1）珠三角的优势

首先珠三角有以下几个优势：一是与香港、澳门接壤，这意味着可以在其向全球区域转型过程中更有效地利用和承接世界一流的金融及生产服务；二是人口和经济高度集聚，发展水平相对较高且还有大量的优秀人才；三是腹地庞大；四是珠三角的全球化程度很高。

当今世界经济的特点之一是都市群的竞争。经过 20 多年改革开放，珠三角地区城镇化率已超过 70%，成为我国城镇密度最大、经济要素聚集度最高、持续充满活力的城镇连片区。由广东省委、省政府与国家建设部历时一年联合编制完成的《珠江三角洲城镇群协调发展规划》刚刚于 2004 年 7 月 27 日通过了专家组论证，确立了珠三角城镇群协调发

展的目标，即抓住重要战略机遇期，加快发展、率先发展、协调发展，全面提升区域整体竞争力，把珠三角建设成为世界制造业基地和世界级城镇群。

(2) 珠三角城镇群协调发展对鼎湖区的影响

第一，珠三角产业集聚与区域分工的优势为鼎湖区产业发展方向提供机遇。

在经济全球化、区域经济一体化的背景下，我国正进入通过培育世界级城镇群提升国家整体发展实力的重要时期。这是珠三角地区难得的历史机遇。珠三角要再上新台阶，就需要从“低端”产业迈向“高端”产业，从劳动密集型发展模式迈向资金密集型、科技密集型模式，从经济发展一枝独秀迈向经济、社会、人居、生态协调发展，从区域内空间、资源分散管理迈向统筹管理等。

第二，珠三角城镇群协调发展对鼎湖区城镇空间发展具有指引作用。

珠江三角洲城镇群协调发展兼具政策分区与空间管治和行动规划两大特色，其核心目标是在拓展珠三角城镇群自身发展空间的同时，带动“泛珠三角”地区的整体发展。核心是把区域发展的目标与战略落实到城镇、产业、生态和基础设施布局上，构建城镇群的空间体系，同时也重视区域、空间管理与控制和近期重点行动计划等规划的实施对策。

表 1.2 肇庆市空间协调规划指引--鼎湖区的内容

类型		城市及地区	空间协调要求
区域发展轴带 关联地区	北部城市功能 拓展带	肇庆主城区	聚合肇庆主城区的产业与服务功能；扶持沿线城镇和产业发展
区域产业聚集 区组成地区	特色旅游 区	鼎湖山	大力培育以风景名胜区、森林公园为骨干的旅游体系
相关政策分区	区域绿地	区域性生态主廊道：西江沿岸地区	加快立法，通过专项规划优先划定并严格实施“绿线”管制，指导各地方政府推进区域绿地的建设维护和日常管理
	区域性交通通道	1、高速公路：广梧高速公路通道； 珠三角北部高速公路通道；广贺高速公路通道 2、水路通道：西江航道走廊	以空间规划为核心协调各专项规划和地方规划，合理预留交通通道用地，并加以严格控制

鼎湖区拥有很好的区位优势，其是连接大西南和珠三角沿海发达地区的重要交通枢纽，陆路距广州 60 公里，水路距香港 120 海里。鼎湖区的发展要认真考虑珠三角城镇群

的整体协调发展为鼎湖区带来的引导作用，最为重要的是引导鼎湖区在珠三角城镇群中的旅游休闲区和重要交通枢纽的建设。

4、肇庆市跨越式发展的战略取向给鼎湖区提供了一次难得的机遇。

(1) 鼎湖区在肇庆市域内的地位

从经济总量上来看，鼎湖区的经济总量低于其他区县市，地区生产总值为 190092 万元，仅比端州区 361998 元的一半略高。

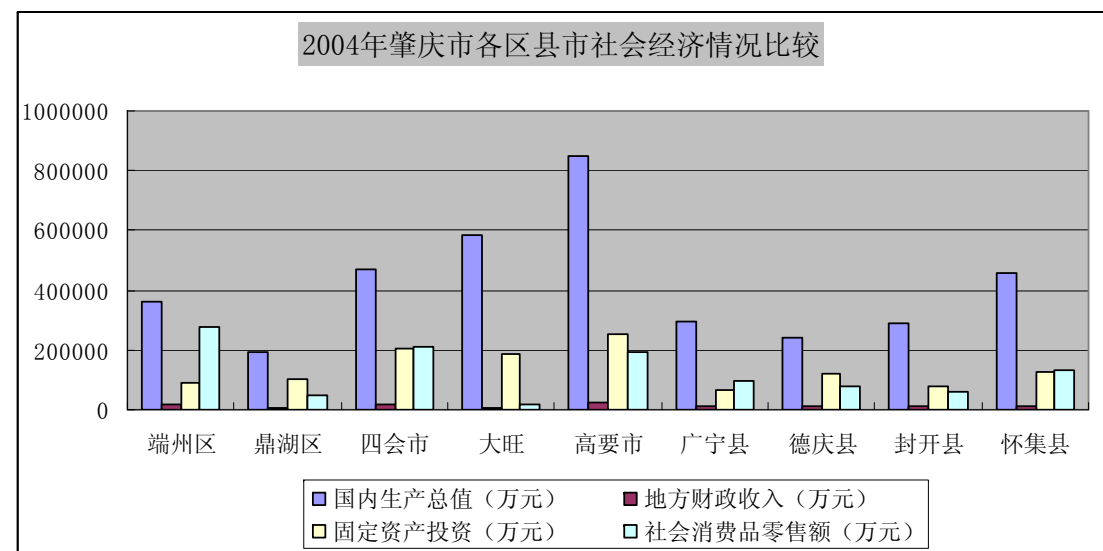
从人均水平来看，各区县市则呈现较明显的梯度差异，从高到低排列为端州区、大旺、鼎湖区、高要市、四会市、德庆县、封开县、广宁县、怀集县。鼎湖区的人均地区生产总值排在全肇庆市第三位，但数量上不及端州区的二分之一，为 12940 元/人。

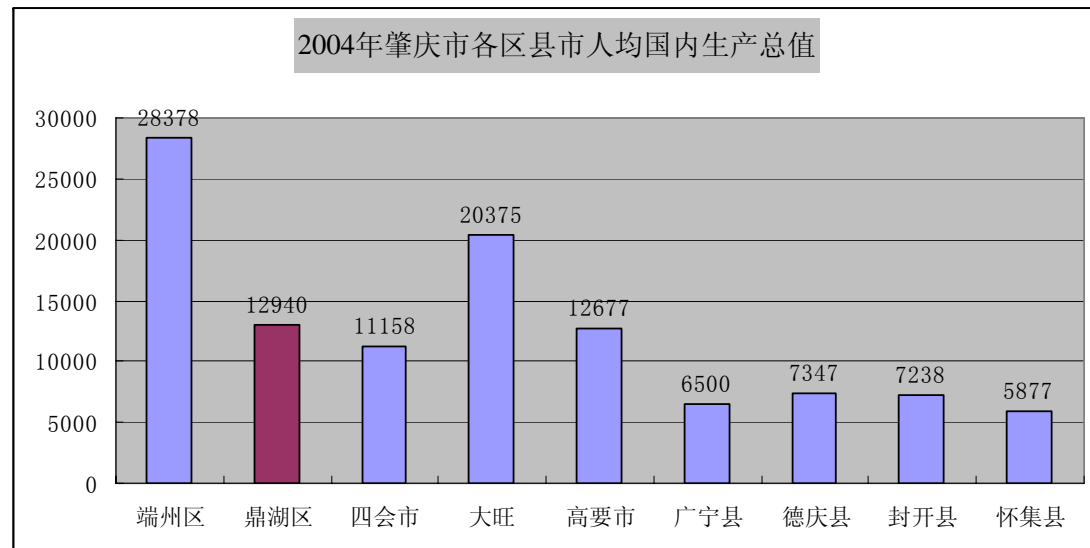
表 1.3 2004 年肇庆市各区县市社会经济情况比较

地区	地区生产总值 (万元)	人均地区生产总值 (元/人)	地方财政收入 (万元)	固定资产投资 (万元)	社会消费品零售额 (万元)
端州区	361998	28378	16706	90565	279947
鼎湖区	190092	12940	6159	100059	46241
四会市	472381	11158	19496	207436	209089
大旺 (肇庆高新技术产业开发区)	585526	20375	3527	186452	17774
高要市	850612	12677	24950	251599	193760
广宁县	292523	6500	13870	67127	95868
德庆县	242479	7347	10656	120398	78772
封开县	290761	7238	11689	80078	63048
怀集县	457558	5877	14014	128597	134928

注：人均地区生产总值以常住人口计算

资料来源：《2005 年肇庆市统计年鉴》





(2) 肇庆市的跨越式发展对鼎湖区发展的影响

肇庆作为粤中西中心城市，处在珠三角核心区的边沿。在产业发展的历史、现状和发展趋势上看，是广东省以高新技术产业为先导的制造业基地，是珠三角核心区的产业配套和外加工基地以及产业转移扩张的腹地，是珠三角特色农业的基地和农副产品供应基地，是全国历史文化名城和风景旅游城市，是珠三角旅游和休闲度假胜地。这是肇庆在“泛珠三角”区域合作中的区域战略定位的一个基本判断。

肇庆市未来发展的战略取向是：

在与珠三角核心区的产业分工协作上，肇庆产业发展要甘当配角，力争名配角，扬长避短，“错位发展”，在具体产业发展上整合现有的产业资源，大力发展电子信息、生物工程、装备制造（汽车配件）、金属制品、纺织服装、食品饮料、林产化工、森工造纸、建材陶瓷等。

整合历史文化和旅游资源，大力发展旅游文化产业。肇庆是全国历史文化名城，又是全国优秀旅游城市。这种“双料”名城在全国也不多见。旅游资源在广东省和“泛珠三角”区具有明显的优势，发展潜力很大。

充分发挥“东引西连”区位优势，大力发展物流会展等为生产服务的第三产业。整合区位优势，提升交通枢纽战略地位无疑是提升肇庆竞争力的一个重要战略思考。二是发挥区位优势的交流平台作用，在国家级历史文化名城和中国优秀旅游城市的基础上，进一步建设良好的环境，在肇庆市中心城区建设会展中心，发展会展业，为“泛珠三角”开展经济、文化交流与合作提供优质环境和服务平台。

以优秀人居城市为目标，大力发展房地产业。肇庆是国家级优秀旅游城市，自然生态优美，山湖江城浑然一体，国内罕见，是理想的人居城市。肇庆房地产业的发展，要以“三个最适宜城市”为目标，强化肇庆作为地方性中心城市的聚集和辐射功能，提高城市的竞

争力。

鼎湖区作为肇庆市中心城区之一，离端州区仅 10 公里，是肇庆市未来发展重要的空间落地，能够分担肇庆市中心城区城市副中心的功能。同时，鼎湖区将相对端州区更多地发展第二产业，包括纺织服装、食品饮料等，还由于肇庆新港位于鼎湖区，鼎湖区将是肇庆发展物流业，建设物流中心的首选。

(二) 发展挑战

1、新经济浪潮给鼎湖区发展带来“不进则退”的挑战

所谓“新经济”是对信息经济、网络经济、数字经济等经济新模式的概括，它是以数码知识、网络技术为基础，以创新为核心，由新技术驱动的可持续发展的主导经济模式。新经济浪潮对人类经济活动的影响是深远和极具革命性的。电子信息产业以及相关的、建立在信息处理技术基础上的其他高技术产业，成为现代经济发展的主导产业和支柱产业；而建立在电子信息网络基础上的电子商务则成为现代经济贸易发展的典型特征模式，市场的范畴、主体及交易方式以及市场的运作过程和运作机制都将发生深刻的变化。

新经济发展在区域经济发展过程中有着重要作用：（1）它是区域高新技术产业持续发展的根本保证。现代高新技术产业实际上是一个从高新技术研究、开发到产品生产再到市场销售的产业链条，单单发展其中一个环节的带动作用是很有限的，而且也很容易受制于人。高新技术的研究开发能够为整个高新技术产业的发展提供根本的技术保证，脱离了研究开发而仅仅满足于制造业基地的地位，区域的优势就很难巩固，制造业的投资在未来很可能向其他土地、劳动力等要素价格更为便宜的地方转移。（2）它能有力地提高区域在市场竞争中，特别是在入世后全球竞争中的实力。现在，各个地区在高新技术产业上的竞争十分激烈，一个地区在高新技术产业上的竞争力，应更多的体现在技术创新能力上，特别是在我国加入 WTO 后，知识产权的保护将得到进一步加强，一个地区真正掌握的核心技术和自主知识产权，将在很大程度上决定它在激烈的高技术产业竞争中的地位。（3）它对于传统产业的改造和区域产业升级也有重要的作用，个别高新技术产品的制造对区域的带动作用是比较小的，只有形成了完整的高新技术产业链，才能促进高新技术向传统产业的融合，带动整个地区的产业升级。

新经济的发展规则是“不进则退”。面临新经济浪潮，如果鼎湖区不迎头赶上，而仍沉溺于传统产业的“发展格局”中，是不可能在未来提升鼎湖区经济发展地位的。同时，鼎湖区要进行产业升级和传统产业改造，也必须在继续工业化过程中推进信息化进程。

2、国内外资金投资重心区趋于多极化与分散化

珠三角经济区一方面将面临来自香港‘三资’企业及‘三来一补’企业外移的总量收

缩；另一方面将面临着我国经济开放重心的转移（现已移至以上海浦东为龙头的长三角地区）及区域优惠政策趋同化而带来的区域间的剧烈竞争。随着向社会主义市场经济的转轨，国家对生产要素空间配置的调控能力将削弱，国内资金投入重心区将趋于多极、分散化，国外资金投入我国大陆的地域空间亦将分散化。

3、珠三角中不同城市与地区之间的竞争日益激烈

珠三角是国内在 21 世纪初有望首先与国际经济接轨的地区。经过 20 世纪九十年代以国内要素市场为主要争夺对象的发展竞争后，目前珠三角正处于一个为构筑更高竞争平台而激烈重组的时期。这是包括城市功能定位、产业布局、空间架构、设施建设等在内的全方位重组过程。在这个高度竞争，迅速变动的区域环境里，鼎湖区的发展能否找准位置，抢占优势，妥善处理与周边城市地区的竞争与协作关系，将直接决定鼎湖区未来发展的成败。

4、区域资源、环境的可持续发展和市场化改革、产权多元化条件下企业改制的挑战

资源的可持续利用和良好的生态环境是城市可持续发展的重要基础。从鼎湖区资源和环境的条件来看，地区产业选择主要是解决好地区产业发展和土地利用以及生态环境保护之间存在的矛盾问题。高速增长和空间蔓延导致未来产业发展和土地利用的冲突比较严重，尤其在国家严格规定各个地区的耕地平衡和对基本农田保护的管理政策下。鼎湖区的生态环境较为脆弱，限制发展污染产业、通过高技术改造减少污染是发展的基本途径。

我国正在逐步推进的渐进式市场化改革，以及这个过程中以企业改制为背景的企业产权多元化发展趋势，由于其涉及到社会经济生活的各个层面，涉及到社会群体各阶层政治经济关系的变化以及由此产生的利益冲突，因此对我国经济和社会的发展将产生重大的影响。同样，这也是对鼎湖区产业选择和发展的一个挑战。

（三）发展优势

1、区位优势优越

具有优越的地理区位，位于广东省中部偏西，珠三角北部，西江下游两岸。东邻佛山市三水区，西连肇庆端州区，距端州区仅 10 公里，陆路距广州 60 公里，水路距香港 120 海里。在肇庆市域中，鼎湖区东邻四会市，南靠高要市，西连端州区。鼎湖城区是肇庆市的中心城区之一，位于端州区和肇庆高新技术产业开发区（大旺）之间。

具有独特的经济区位，位于“泛珠三角”的“龙颈”部位，处在珠三角挺进大西南和东盟的前沿走廊上，大西南、东盟进入珠三角和港澳的“咽喉”要道上。

交通区位优势得到逐步改善。一是南广、贵广铁路的建设，尤其是贵广铁路将从鼎湖

区内穿过，这将成为鼎湖区连通经济最发达地区港澳、珠三角与广大西南地区（包括广西、贵州、四川、重庆、云南）最为便捷的通道。五省通粤，而鼎湖区正是占据其中咽喉之地，物流业大有可为，并有潜力成为五省通粤物资的枢纽中心。二是珠外环高速公路的建成通车将对鼎湖区直接带动的最大可能是旅游（与珠三角地区的旅游城市联系更加紧密，地域集聚效果更好）和高新技术产业（人才流动更加方便，产品运输成本比重较小）。此外，未来从端州经鼎湖到大旺高速公路的建成通车将加强肇庆市区中各地区的共同发展，有利于端州区的东进战略，带动鼎湖区的快速发展。

2、名山效应优势

鼎湖区地处旅游名城肇庆市，在城区北侧拥有名山——鼎湖山，早已名声在外，名山作为一种资源可以扩大招商引资，带动区域经济社会全面发展，应该得到很好的利用。要进一步发挥鼎湖区的名山效应和名山优势，引来巨大的人流、物流、资金流和信息流，以名山建设带动鼎湖区产业发展，变名山优势为经济优势，既利用名山效应为鼎湖区产业发展注入新的活力，又能保证鼎湖区城区建设随着鼎湖山效应逐步升级而快速推进。

3、旅游资源丰富

鼎湖区山青水秀，旅游资源得天独厚。境内有著称于世的岭南意义名山、岭南名刹白云古寺、庆云寺、慈云寺，还有葫芦山风景区、九龙湖风景区、砚洲岛、金沙滩、砚洲包公祠等名胜佳景。鼎湖区拥有国家 AAAA 级景区——鼎湖山，在区域内享有较高的知名度，已形成一定的旅游品牌效应；相对于珠三角城市，鼎湖区物价水平较低，旅游产品开发成本相对较低，与广州、深圳等城市相比具有价格优势，有利于吸引旅游市场。

4、环境优势突出

鼎湖区在珠三角地区内最突出的优势是环境质量优势。山泉品质高、环境空气质量好、景区负离子含量高、生态和谐、环境优美，加之观光休闲旅游资源富集，环境质量优势在与珠三角地区城市对比中突出，这是鼎湖区在珠三角城市中最具竞争力的优势。充足的自然景观、人文景观基础，使鼎湖区建设有着无可比拟的城市环境优势。鼎湖区依山傍水，山水城市的格局明显，城中水网密集，城市特色风貌突出，适宜人居；清新的空气、秀丽的景色还让人们心情舒畅，为长寿创造了极好的环境条件。鼎湖山中具有很好的植被，鼎湖山景区空气负离子浓度普遍在 1 万对以上，其中飞水潭的负离子浓度最高达 10.56 万对。一般在每立方厘米 700 个以上时，使人感到空气清新；在 1000 个以上时，有利于人体健康。

三、可利用资源分析

表 1.4 鼎湖区区域及发展条件分析表

发展机遇	全球化与产业转移
	泛珠三角区域合作的紧密
	珠三角城镇群的整体协调发展
	肇庆市跨越式发展的战略取向
发展挑战	新经济浪潮带来的“不进则退”
	国内外资金投资重心区趋于多极化与分散化
	珠三角中不同城市与地区之间的竞争日益激烈
	区域资源、环境的可持续发展和市场化改革、产权多元化条件下企业改制
发展优势	区位优势优越
	名山效应优势
	旅游资源丰富
	环境优势突出
发展劣势	区域地位有待改善
	城市发展相对滞后
	民营经济起步期存在的资源障碍和无序性竞争
	高层次人力资源和科技创新能力缺乏

在对上面鼎湖区的区域及发展条件进行综合分析后,可以得到影响鼎湖区发展的大背景和鼎湖区正在利用或未来发展可利用的资源条件。

表 1.5 鼎湖区资源条件利用分析表

资源条件		利用情况	未来发展导向
区位条件	在泛珠三角的区位优势	未利用	发展物流业、枢纽建设
	在珠三角的区位优势	未充分利用	发展旅游业,承接珠三角产业转移
	南广铁路、贵广铁路	未利用(规划中)	交通枢纽建设,为旅游业和物流业服务
	珠外环高速公路	未利用(规划建设中)	发展旅游(与珠三角地区的旅游城市联系更加紧密,地域集聚效果更好)和高新技术产业(人才流动更加方便,产品运输成本比重较小)
	肇庆新港	正在利用(正在建设中)	广东省最大的内河枢纽港建设,为鼎湖区的产业提供发展条件
旅游资源条件	鼎湖山旅游资源	较充分利用	发展生态游览
	九坑河旅游资源	未充分利用	发展休闲度假
	葫芦山旅游资源	未充分利用	发展生态休闲

	砚洲岛旅游资源	较充分利用	发展文化体验
	沙浦镇旅游资源	未利用	发展生态、观光农业
环境条件	山泉品质高	未充分利用	旅游房产开发
	环境空气质量好	较充分利用	负离子体验区(已建设),发展休闲度假
其他条件	端州区向东拓展	未利用	建设肇庆市中心城区的组合中心,成为肇庆市未来经济发展重要的空间落地地

第二部分 功能定位研究

一、目标定位

根据鼎湖区发展的区域及发展条件分析,建议鼎湖区以发展综合服务功能为主,其中包括高新技术产业基地、教育科研等城市职能,配套发展教育、文化娱乐事业,建设宜人宜居的园林城市,以优美的城市环境吸引周边的人气聚集,促进城市的发展。

将鼎湖区功能定位初步定位为:肇庆中心城区的组合中心之一,高新技术产业基地,宜人宜居的生态园林城市。

二、功能定位的检验

	职能定位	机遇和优势	挑战和弱势
1	以发展商务办公、会议展览为主	高附加值的房地产业,可以构建特色绿色商务,成为周边工业、物流、港区的集中办公用地,并且能够带动配套的商业、休闲娱乐产业和会议展览业的发展	考虑到商务办公人流的走向和会议展览的条件要求,相应的交通及基础设施需要配套改善
2	发展旅游房地产	通过建设宜居的休闲型城市,全面提升城市的形象和整体环境 自身环境优势明显	现状的工业区会影响环境 需要与周边地区建设便捷的交通,满足通勤的需求
3	以发展教育事业为主	可以提高当地的整体教育文化水平 教育事业的带动力能够促进当地经济的增长 作为智力资源中心,可以吸引外来的资本合作发展研发事业	现有基础薄弱,学生的数量要达到理想的发展规模需要时日 与其他地区相比,需要寻找突出的优势
4	发展第三产业,以服务业、休闲度假、和生态旅游为主	自然、健康、生态的旅游事业,可以吸引珠三角以及广西省的人,依靠良好的服务,将他们的消费留在本地,促进本地经济的增长	鼎湖区现状的第三产业的服务水平较低,缺乏一定的商业和服务业的气氛,因此前期建设需要大量投入 旅游资源亟需整合开发
5	以发展港口物流业为主	便利的陆路交通,可以及时转运货物 肇庆新港的建设给鼎湖区的定位带来的契机	与周边沿江的其他城市相比,港口优势并不明显 港区与城市分离较大,实际联系并不紧密,港区的发展对城市的空间形态的影响力不大
6	发展第二产业为,以高新技术产业为主	以优惠的条件和区位优势吸引珠三角的一些厂家或者一些国际资本来鼎湖区投资,从而可以拉动当地经济的发展 已经有一批技术含量较高的“三资”企业和民营企业	目前吸引的主要产业有制造业和高污染的陶瓷业,影响地方整体环境的建设,破坏生态系统 大部分的产业的回报率不高 使鼎湖区的总体形象水平下降
7	以发展高附加值观光农业为主	鼎湖区包括了大片的农业地区,具备建设大规模生态公园,发展生态旅游、观光农业的条件	现有农业主要以种植业为主

三、功能定位

根据以上的分析,鼎湖区的功能定位为:作为肇庆市中心城区组合中心之一,强化生产性服务中心地位;具备高新技术产业、休闲旅游、生态居住三大主导功能,以及商务办公及会议展览和生态观光农业等辅助功能。其功能分解如下:

鼎湖城区作为肇庆市未来中心城区的重要组成部分,与端州城区共同成为肇庆市域的组合中心,承担城市商务办公及会议展览中心、生态居住、高新技术产业、旅游业等功能;

莲花、永安作为肇庆市产业转移的承接地,承担生产服务业基地,同时发展高附加值观光农业等功能;

沙埔依托生态优势,承担生态居住、生态观光农业及农副产品加工等功能;

凤凰以生态旅游为主导,发展休闲度假、旅游小商品生产基地等功能。

四、角色定位

纵观鼎湖区在肇庆整体发展空间格局中的位置,鼎湖区担负着未来城市中心之一的历史重任,担负着提升城市形象、调整产业结构、增强城市经济实力、改善居民生活条件、提高城乡收入水平的重要责任。

因此,鼎湖区与端州区的整合关系为:

区位上独立,功能相辅相成;

意象上传承,独具自我特色;

交通上串联,接轨新型功能。

鼎湖区的角色定位为:是提升肇庆城市能级的重要载体,是肇庆未来中心城区的重要组成部分,是肇庆城市经济转型和城市空间拓展的新起点。

第三部分 产业发展规划

一、产业发展战略导向

（一）产业发展的基本立足

1、科学的产业发展观

科学发展观为鼎湖区的“新型工业战略”提供了一种更为理性的思考角度。

必须看到，鼎湖区作为产业发展后进地区，与周围的竞争对手相比，最突出的优势就是环境资源。在新的产业发展思路中必须把“环境要素”纳入到投入成本中。鼎湖区作为“生态旅游中心、生态居住地”，工业的基本取向应与城市发展目标相协调。

2、拦截珠三角向外的产业迁移

鼎湖区的优势：一是区位优势明显，东接珠三角核心区，西连大西南，处于“泛珠三角”的“龙颈”部位，是珠三角挺进大西南和东盟的前沿走廊；二是环境优势突出，充足的自然景观、人文景观基础，使鼎湖区产业发展有着无可比拟的城市环境优势；三是鼎湖区拥有沟通大西南的“黄金水道”西江航道、321国道一级公路和三茂铁路三条重要交通要道，以及提到日程上来的珠外环、贵广铁路、南广铁路建设，使得鼎湖区公路、铁路、水运等基础设施齐全，与其他地区交通十分便利，企业产品易于外销。

3、内生、外生发展两手抓

鼎湖区的发展需要新型工业，但是对鼎湖区而言，另一个关键之处在于对现有的工业尤其是民营工业如何调配好、整合好、利用好。鼎湖区的产业发展必须内生、外生“两手抓”，而且要“两手硬”。新型工业从零开始，政府要通过有效的指导和技术控制来提高新型工业的发展质量；民营工业亟待调整和提升，政府要通过政策的优惠和技术扶持促进现有企业的规模化和集群化，实现其“二次创业”。

（二）产业发展战略导向

1、建立产业准入标准

根据对鼎湖区优势条件的分析，对于鼎湖区的产业发展来说，应该始终以产业用地集约使用，提高产业用地的集约化水平为发展的基本原则，避免出现产业用地粗放式发展模式。因此，鼎湖区要借鉴国内其他城市的经验，通过建立以单位产业用地产出率为参考指标的产业准入标准，使之成为新增用地工业项目的准入门槛，从而提高土地资源的使用

效率提供量化依据。同时要通过提高产业准入标准对鼎湖全区各乡镇和工业园区的产业用地起到导向作用，为政府制定产业政策、确定工业用地规模、调整产业结构与规划布局提供依据。

2、农业的巩固与转型

当今中国经济，几乎没有哪一个省、城市甚至县能够依靠农业振兴当地经济。虽然鼎湖区现在的第一产业在国内生产总值中的比重还比较高，但是鼎湖区未来的社会经济潜力的方向不在第一产业，虽然它在短期内不能被放弃。鼎湖区未来的社会经济潜力的方向在第二产业、第三产业。

综合鼎湖区的土地、气候、自然资源及交通运输条件看，鼎湖区农业未来的发展方向在于结构调整，在于发展高效农业、现代农业，而不是传统农业。鼎湖区第一产业需要做的工作是巩固和优化，加快农业产业化发展步伐。

3、正确面对发展新型工业的需求

（1）更新“新型工业”的概念

大投入、大产出、规模大、占地大的工业如钢铁工业、重石化、传统陶瓷工业等，的确能够对城市的发展带来巨大的推动作用，因此一个前后向关联度高的“集群产业”也应以“新型工业”的身份被待之。鼎湖区拥有良好的自然环境，应在充分保护环境的前提下，立足自身的发展条件和发展要求，确定合适的新型工业类型。

（2）开好“新型工业”的菜单

鼎湖区必须立足自身的发展条件和发展要求，确定合适的新型工业类型。结合国家宏观产业政策和鼎湖区的现有条件，用排除法开出了鼎湖区新型工业的“菜单”：

- 生物医药产业。
- 光电子信息产业。
- 纺织服装产业。
- 食品饮料产业。
- 汽车配件产业。

（3）预留“新型工业”的用地

鼎湖区对待新型工业的基本态度应该是“立足自身、积极争取、留有空间”。本次规划中，为新型工业预留的用地主要有：

——**鼎湖城区高新技术产业园区**：位于鼎湖城区东北部，重点发展生物医药、光电子信息产业等高新技术产业，并同时进行科研用地的配套。

——**临港物流工业基地**：由肇庆新港物流园区、永安镇新型陶瓷工业园、永安镇纺

织印染环保工业园、莲花镇纺织服装工业园及广利汽车配件工业园等组成，是鼎湖区未来工业发展的基地。

——**远景战略储备用地：**位于永莲路和站前路以东至鼎湖四会交界以西的区域。鉴于未来肇庆新港的发展以及城区发展方向，该区域无论从用地条件、交通区位等方面，都适合用于鼎湖区远景新型工业的发展。

4、优化金融业和传统商贸业，强化生产性服务业

(1) 优化金融业和传统商贸业

随着鼎湖区社会经济的发展，随着旅游业的升级转型以及新型工业进程的不断推进，对于金融、商贸服务的要求不断提高。这就需要建设银行、期货、保险、证券、信托等各行业全面发展、各类中外金融机构聚集、服务功能完善的金融体系。还需要不断优化传统商贸业，大力加强文化、体育、医疗、培训、会展等服务业的基础设施建设，进一步完善城市商业功能区，并建设与旅游购物、居民购物相配套的专业功能区，使城市的商业功能更趋完善。

(2) 强化生产性服务业

只有以服务业为主的产业结构才能使鼎湖区拥有持续发展的动力。更好地动员资本、配置资本，建设地区旅游中心、物流中心和会展中心等生产服务业基地。

- 旅游业：多样化，休闲度假
- 物流业：发展专业化的第三方物流
- 房地产业：旅游房产
- 会展业：专业化

二、产业发展条件分析

1、国际背景

世界经济的一体化及区域化同时并存，国家与地区间的经济联系日益密切，相互间的竞争也日趋激烈，对外市场的过度集中会增加经济增长的波动风险；跨国公司投资的空间行为正日益成为投资经济学研究的重点，其选择的区位因素有：政治稳定、基础设施良好、为跨国公司企业产品的零部件配套的企业齐全且集中，劳动力素质较高等，因为其投资的区位选择成为投资地投资环境好坏的主要标准及经济发展的主要动力。因此，对外市场的多元化及营造跨国公司投资的环境是未来国际背景条件下鼎湖区发展外向型经济的必由选择。

2、国内趋势

对鼎湖区影响最大的是可持续发展战略、科教兴国战略的实施。前者将使鼎湖区的环境成本大大降低，对一些环保要求高的产业的吸引力增强；后者将为鼎湖区高新技术产业的发展提供政策上的优势。

3、全球产业走势及国家产业政策走势

(1) 全球产业走势

资源、劳动密集型产业及污染型产业的转移已基本完成；在国家竞争战略及跨国公司的市场竞争战略驱动下，资金和部分技术密集型产业正由发达国家向发展中国家转移；以信息产业为龙头的高新技术产业和以旅游业为主体的第三产业正以极快速度在发达国家生长，并通过跨国公司的全球战略波及到发展中国家。

(2) 国家产业政策走势

根据国内外一些研究机构的有关研究成果：“旅游、环保和文化产业将是 21 世纪全球发展最快的产业部门”（《城市问题》97/3）；此外，21 世纪亦将是高新技术产业迅速发展的世纪，其中包括“以微电子技术和计算机技术为基础的信息科学技术”，“以基因工程为核心的生命科学技术”，“新能源与可再生能源技术”，“有益于环境的高新技术”，“新材料科学技术”，“空间科学技术”，“以综合高效开发海洋资源为目的的海洋科学技术”以及“软科学技术”（吴季松 1998）。

根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划》，我国未来的产业政策走势大致是：

以自主创新提升产业技术水平。发展先进制造业、提高服务业比重和加强基础产业基础设施建设，是产业结构调整的重要任务，关键是全面增强自主创新能力，努力掌握核心技术和关键技术，增强科技成果转化能力，提升产业整体技术水平；

加快发展先进制造业，在高效清洁发电和输变电、大型石油化工、先进适用运输装备、高档数控机床、自动化控制、集成电路设备和先进动力装置等领域实现突破，提高研发设计、核心元器件配套、加工制造和系统集成的整体水平；

高技术产业，要加快从加工装配为主向自主研发制造延伸，按照产业集聚、规模发展和扩大国际合作的要求，大力发展信息、生物、新材料、新能源、航空航天等产业，培育更多新的增长点；

信息产业，重点培育数字化音视频、新一代移动通信、高性能计算机及网络设备等信息产业群；

生物产业，要充分发挥我国特有的资源优势和技术优势，面向健康、农业、环保、能源和材料等领域的重大需求，努力实现关键技术和重要产品研制的新突破；

加强基础产业基础设施建设，包括能源、交通运输、邮电通讯、原材料工业；
促进服务业加快发展；
建设社会主义新农村，推进现代农业建设。

4、未来鼎湖区的区域发展走势

(1) 区域发展环境演变

在中央大力支持下，以“大珠三角”为龙头的泛珠三角经济区（9+2）正式启动合作进程。广东经过 20 多年发展，已成为中国第一经济强省。2003 年，广东省 GDP 达到 13450 亿元，进出口贸易达到 2836 亿美元，生产总值、税收、实际利用外资和进出口贸易总额分别约占全国九分之一、七分之一、四分之一、和三分之一。2003 年，粤港澳三省区的 GDP 达到 2.7 万亿人民币，占全国四分之一强。按广东与香港的合作分工，广东要建成世界具有影响力的制造业中心，香港建成世界具有影响力的金融和服务业中心。粤港澳地区集聚了巨大的产业资源和经济资源，是中国目前经济最发达、实力最强盛、市场化程度高和发展资源最丰富的区域。目前粤港澳地区为迎接国际产业结构调整和国际优质资本和技术产业进入，加快自身产业结构调整和优化升级，必将促使其原有的部分密集型产业包括部分技术型产业向周边省区和内地转移。同时，这一区域所集聚的巨大的社会资金市场迫切需要寻找新的投资出路以实现资本增值，也将投资重点进一步转向周边省区和内地。

(2) 泛珠江三角洲的区域产业分工协作

第一，积极开展资源性产业合作，为资源短缺地区建立稳定的能源、原材料供应基地。欠发达地区依靠煤炭、电力、钢铁、有色金属、建材等这些产业和产品的比较优势与广东的珠三角地区的工业制造业建立垂直分工协作关系。

第二，上游欠发达地区的传统产业和资源加工工业领域普遍存在企业规模小、生产技术落后、产业链条短、加工度低等弱点，而珠三角地区则拥有先进技术、资金、管理经验和市场营销等优势。因此，建立产业链的水平分工协作关系，完善价值链的分工，增加产品的附加值，既有助于将上游欠发达地区的资源优势转化为现实的经济优势，又可以为资源短缺的下游地区建立原材料的综合加工、销售、利用基地。

欠发达地区承接珠三角地区劳动密集型制造业的转移，发挥比较优势专业化于劳动密集型加工制造业，而外向型经济发达的珠三角地区则依靠资本和技术优势不断向技术密集型和资本密集型装备制造业和石化工业等上游价值环节升级，同时，香港高度发达的金融服务业能够为泛珠江三角洲“世界工厂”提供强大的工商服务支持。这种建立在产业价值链环节的专业化分工协作才有助于“中国制造”竞争力的提升。

(3) 珠三角经济区一方面将面临来自香港‘三资’企业及‘三来一补’企业外移的总量收缩；另一方面将面临着我国经济开放重心的转移（现已移至以上海浦东为龙头的

长三角）及区域优惠政策趋同化而带来的区域间的剧烈竞争。随着向社会主义市场经济的转轨，国家对生产要素空间配置的调控能力将削弱，国内资金投资重心区将趋多极、分散化，国外资金投入我国大陆的地域空间亦将分散化。

珠三角地区未来产业的发展方向是：现有及需培育的支柱产业包括电子、纺织服装、家电、食品和饮料工业、医药工业，以汽车、石化、钢铁为骨干的重化工业，以及商贸、金融、旅游业；高新技术产业和海洋产业将成为未来的主导产业。

(4) 珠三角城市发展模式

珠三角内部结构调整的外部整体压力日益强化，区域内城镇间的产业结构及职能分工将进一步分化与调整，由此将使珠三角城镇体系的分工发生质的变化，形成除港澳以外的“三级城镇中心体系”的职能分工体系。

区域性中心：是指在城镇群以及更大区域内发挥辐射带动作用的中心城市，包括区域性主中心和区域性副中心。

一是主中心：包括广州、深圳主城区，应在继续聚合高端服务和创新中心功能的基础上，强化与港澳的功能整合与互补，辐射带动珠三角以及“泛珠三角”地区的发展。广州主城区充分发挥政治、经济、文化、交通中心作用，突出金融、商贸、会展、旅游、中介服务、物流、信息、交通、教育、科教文化、高科技研发等方面的区域辐射与服务功能，以提高城市综合竞争力为核心，全面推进新型工业化、信息化、国际化，精心打造经济中心、文化名城、山水之都，发展成为带动全省、辐射华南、影响东南亚的国际性现代化大都市。而深圳主城区大力推动技术创新、体制创新和环境创新，充分发挥特区的带头示范作用；强化区域对外开放门户功能，逐步实现与香港的功能互补，推进深港互动发展；重点发展金融、外贸、会展等高端综合服务业；发展成为在珠三角城镇群中具有重要影响力和强劲辐射带动作用的外向型、国际化的区域中心城市。

二是副中心：珠海主城区作为区域性副中心，应加强与港澳的联系与合作，通过发展特色经济，突出区域性、专业化服务中心的功能，发挥对西岸地区的辐射带动作用。珠海主城区要形成集聚力强的产、学、研一体化创新基地和高附加值产品出口创汇基地，以及亚热带海滨花园城市和有国际影响的滨海风景旅游胜地，发展成为带动珠三角西岸地区发展的现代化中心城市。

地区性中心：是指带动市域以及周边地区整体发展的中心城市，包括地区性主中心和地区性副中心。

一是主中心：包括佛山、江门、东莞、中山、惠州、肇庆等六个地级市的主城区，应重点培育综合服务功能，充分发挥在本地区的社会管理中心、生产服务中心和交通运输枢纽的作用。

二是副中心：根据区位条件和发展基础，培养、提升一些具有区域影响的专业化城镇

地区和产业聚集地区，包括广州东部地区、广州南沙、深圳前海—宝安、珠海西部地区、佛山顺德、江门开平、东莞虎门—长安、常平—横沥，惠州惠阳—大亚湾等作为地区性副中心，促进产业极化，完善服务功能。

地方性中心：是指带动本县（市、区）城乡统筹发展的中心城镇，包括一是以上各级中心之外的其它县（市、区）主城区，作为地方性的政治、经济、文化中心，应起到承接上层次中心城市辐射和带动本地区城乡发展的双重作用，成为县域经济发展的龙头；二是对一批主要分布于中部产业功能拓展带上，人口、产业较为密集的重要城镇和地区，应通过适度的政策倾斜，进一步提高其发展质量和辐射带动能力，使之提升成为地方性中心，以推动本地区由产业型发展模式向城市型发展模式转变。

肇庆主城区在“三级城镇中心体系”的职能分工体系中，与江门、惠州主城区，同是珠三角外圈层重要的增长极，也是珠三角向内陆地区传递辐射带动力的重要“门户”。

肇庆主城区要重点建设包括端州、鼎湖和高要的主城区，加快城市集约发展和产业升级，强化国家级历史文化名城和优秀旅游城市地位，发展成为外圈层经济社会发展极核和珠三角辐射粤西和大西南的门户之一。

5、鼎湖区自身条件变化

鼎湖区自身条件的变化主要包括：

（1）肇庆端州区的城市可建设用地不多，鼎湖区是其未来的发展空间选择；

（2）城市综合实力的增强和基础设施的改善，这为鼎湖区经济系统自增长能力的提高，和投资环境吸引力的增强奠定了基础；

（3）第三个变化是对外基础设施，尤其是交通设施的建设与改善。影响最大的当属南宁至广州高速铁路、贵州至广州高速铁路和广东省最大的内河枢纽港（肇庆新港）的建设，以及规划的珠三角外环高速公路和从端州经鼎湖到大旺的高速公路的建设。南广、贵广铁路，尤其是贵广铁路将从鼎湖区内穿过，这将成为鼎湖区连通经济最发达地区港澳、珠三角与广大西南地区（包括广西、贵州、四川、重庆、云南）最为便捷的通道。五省通粤，而鼎湖区正是占据其中咽喉之地，物流业大有可为，并有潜力成为五省通粤物资的枢纽中心。

（4）珠外环高速公路的建成通车对鼎湖区直接带动最大的可能是旅游（与珠三角地区的旅游城市联系更加紧密，地域集聚效果更好）和高新技术产业（人才流动更加方便，产品运输成本比重较小）。珠外环还在鼎湖区的莲花、永安、沙浦三镇设有出口，会对这三个镇的产业发展产生积极的影响。同时未来从端州经鼎湖到大旺高速公路的建成通车将加强肇庆市区中各地区的共同发展，有利于端州区的东进战略，带动鼎湖区的快速发展。

目前，鼎湖区的硬件建设正在快速进行之中，而软件建设滞后。如何改善鼎湖区的软

环境条件，使之与社会经济发展的需求相匹配，这是鼎湖区实现产业快速发展和产业结构升级的关键条件。在鼎湖区的软环境条件中，核心内容应是营造良好的政策环境与体制创新的环境。

三、产业发展策略

1、产业发展的空间需求

（1）新竞争环境下的支撑体系

交通和通信设施：建设适应全球竞争环境的空间支撑体系是鼎湖区在珠三角地区成败的关键。现代化的交通和通信设施对于参与区域经济循环，发展高新技术产业具有决定性的意义。

城市生活环境：目前鼎湖区的城市生活环境在珠三角地区处于优势地位，这对于吸引人才这一战略资源和外来投资是十分有利的。城市生活环境已成为当前城市竞争力的一项重要内容，是产业发展对空间需求的一个重要方面。

（2）集聚型的产业发展空间

港口路桥经济发展的关键是近港、近路、近桥的空间区位；规模竞争优势发展的关键之一是集中布局产生规模效益；市场规模扩大的关键之一是消费的大规模集中。

因此，鼎湖区应着力引导，逐步形成集聚型的产业发展空间，引导产业和城镇向沿江、沿路集聚；在沿江、沿路、近桥有重点地培育上规模的产业和城镇发展空间；采取集中化的城镇化战略，扩大消费和市场规模。

（3）可持续的空间资源开发利用

注重土地和岸线资源的可持续利用，扭转低水平无序开发的局面，充分发挥有限空间资源的生产力，这对于鼎湖区产业的可持续发展具有深远的意义。

维护区域空间的生态质量，这是新兴产业对发展环境的一个普遍需求，同时也是区域竞争力的一个重要相关性指标。

2、产业空间布局调整的动力机制

（1）城市外围快速交通网络的逐步完善：贵广铁路、南广铁路和珠外环高速及其它快速交通线，原来靠近鼎湖大道和 321 国道的产业可能向高速公路的出入口附近集聚或迁移；

（2）城镇空间拓展的作用：随着鼎湖城区及各城镇内部空间的拓展，原来在城镇边缘的产业成为城区或镇区的一部分，而城镇空间的优化使某些产业用地置换成生活性用地；

(3) **新发展要素的推动：**随着肇庆新港的建设，原来不适宜发展产业的空间区位变得合理，而基本农田保护区、铁路等要素约束条件还将对产业空间布局产生影响。

(4) **生态环境系统优化的要求：**生态环境系统优化，需要控制各种建设活动，为鼎湖区留出生态廊道、斑块等，从而对产业空间布局调整提出了相应的要求。

(5) **工业区空间建设指导政策的调整：**为改变现状的工业园区遍地开花的局面，节约用地资源和建设资金，提高产业园区的等级形象，鼎湖区需要调整工业区的空间建设指导政策，更加集中地建设产业园区，这将导致鼎湖区产业空间的重大调整。

3、产业空间布局引导

目前，鼎湖区的工业主要集中在莲花镇和永安镇。沿 321 国道和鼎湖区的主要道路，建设了区、镇两级工业园区共 6 个，其中区级工业园 1 个，规划面积 4631 亩，已开发 1645 亩；镇级工业园 5 个，规划面积 13930 亩，已开发 6994.5 亩。其中永安镇、莲花镇建起一个占地 1 万亩的省级循环经济生态工业园。

(1) 坑口街道办事处可以充分依托旅游资源优势，大力开发旅游产品，发展旅游服务业，结合鼎湖山入口的改造建设，建成坑口旅游服务产业园区，主要发展食品饮料产业（包括飘雪大型饮用水基地）和旅游工艺品制造产业。

(2) 新的招商引资项目（主要集中在生物医药、光电子信息等高新技术环保型低运费的新型工业）主要集中在桂城街道办事处布置，形成新的高新技术产业密集区——桂城高新技术产业园区。

(3) 可产业化的科技研发企业和研究机构，将在桂城街道办事处内，结合高新技术产业园区布局，形成产学研一体的联动格局。

(4) 由于广利街道办事处土地有限，其产业空间往外寻求空间，结合肇庆新港物流园区在其中建成广利汽车配件工业园。

(5) 有选择的乡镇产业空间调整策略

维持现有的乡镇工业园区发展空间政策的情况下，增强产业集聚，明确产业集群的发展特色定位，实现产品差异化发展和优化升级。

永安镇：形成新型陶瓷和纺织印染产业的集聚，从传统陶瓷制造转变为开发颇有潜力和高技术含量的新型陶瓷，建成永安镇新型陶瓷工业园区。继续发展传统支柱产业——纺织业，与莲花镇有所区别，主要是发展纺织印染产业，并利用新技术，建成永安镇纺织印染环保工业园。

莲花镇：在莲花镇东西两侧布局产业用地，东侧为经国家环保局和省环保局批准的循环经济生态工业园，西侧为纺织服装工业园区。

凤凰镇：以旅游、林业和矿产资源加工等产业为主，发展如林产化工、陶瓷工艺品制造、木器制品等产业。

沙浦镇：主要发展农副产品加工产业。

(6) 重点发展鼎湖山、九坑河、葫芦山、砚洲岛四大旅游景区。

(7) 位于肇庆新港北侧的物流园区与永安镇新型陶瓷工业园、永安镇纺织印染环保工业园、莲花镇纺织服装工业园及广利汽车配件工业园共同组成鼎湖区临港物流工业基地。

(8) 利用鼎湖山的自然环境，融入“山岸线”的自然景观，在凤凰镇西南侧的 321 国道以北地区形成鼎湖区的旅游房产与度假区。

第四部分 人口与城镇化发展规划

总体思路：推进人口城镇化、壮大人口规模的同时注重人口素质的提高。

一、人口集聚战略

1、改善投资环境，推进产业发展，营造新型人口“引力中心”

珠三角区域经济发展的不平衡直接带来了大量劳动力、技术人才流向东南沿海地区，使广东西部和北部很多地区出现了人才短缺的现象。究其原因，主要是由于沿海地区迅速发展的经济产业以及良好的发展环境优势明显。鼎湖区的发展需要投资环境的改善，以此吸引产业集聚，通过产业的发展营造新型人口引力中心，吸引肇庆市域乃至广东省外地区转移的劳动力人口，尤其是高素质人才。有了城市竞争力，就有了凝聚人气的吸引力。实施适度人口扩张政策，首先必须树立人口适度规模和人口集聚是经济发展重要增长极的观念。只有人口适度规模，才能够形成城市的规模经济。其次要制定鼎湖区城镇化发展与人口适度扩张的发展规划。

对应吸引人口：产业发展吸引的外来劳动力人口。

2、推进户籍制度改革，减少人口流动障碍

我国传统的城乡分割的二元社会经济制度造成了人口合理自由流动的巨大障碍，尤其是与种种福利挂钩的户籍制度，更是极大地限制了人口迁移流动的活性。鼎湖区的发展需要集聚人气，首先乘户籍制度改革的东风，放宽外来就业人口和农村剩余劳动力人口在鼎湖区的入户条件；其次是进一步降低进入鼎湖城区的成本；最后也是最重要的一点是要进一步降低鼎湖区和端州区的之间人口流动的成本。因此需要推进限制人口自由迁移的户籍制度改革，减少人口流动障碍。

对应吸引人口：端州区的疏解人口和产业发展吸引的外来劳动力人口。

3、保持环境优势，吸引人口集聚

鼎湖区的优势之一在于其拥有良好的生态环境和丰富的旅游资源，清新的空气和秀丽的旅游景色对人口具有极大的吸引力。在未来的发展中，鼎湖区应该保持这种优势，以此吸引人口尤其是对生态环境有较高要求的高素质人才。通过发展旅游业，加大旅游服务设施投资来吸引旅游人口；利用良好的生态环境，开发融入景观房产的旅游房产来吸引购房人口。

对应吸引人口：房地产开发吸引来的购房人口和旅游人口。

二、城镇化发展战略

1、自上而下与自下而上结合共同推进鼎湖区城镇化进程

鼎湖区的城镇化进程，应该走一条自上而下与自下而上相结合的道路。即在壮大鼎湖城区的同时，积极发展莲花和永安两个中心镇，自上而下与自下而上形成合力促进农村剩余劳动力转移，推进城镇化进程。

2、在鼎湖区城镇化进程中强调规划的指导作用，注重城镇特色的培养和功能的完善

在鼎湖区的城镇化进程中，要强调规划的指导作用。要强化规划的系统性、连贯性和前瞻性，在政策上相互协调，在建设上相互衔接，在发展上相互促进，形成合力，避免不合理的城镇布局、无序建设、盲目发展和低档次重复建设，注重城镇特色的培养和功能的完善，提高其品味和档次，提高城镇化的质量。

3、加快基础设施建设，实现产业集聚与城镇建设的良性互动，提升各级城镇的集聚、承载和辐射能力

加快基础设施建设，改善城镇面貌，以此为基础改善投资环境，促进产业集聚，通过城镇面貌的改善和产业的发展提高城镇的承载力及辐射能力，吸引转移的农村剩余劳动力。

4、大力发展基础教育和再教育，提高进城农民素质和生活技能

要解决进城农民的后顾之忧，关键在于提高其进城后的适应能力。教育是提高进城农民素质和生活技能的有效途径，城镇化进程中可通过基础教育和进城农民素质教育、技术培训等再教育手段加速进城农民“市民化”进程。

第五部分 鼎湖区综合交通系统规划

一、战略目标及重点

（一）战略目标

充分利用区域性交通设施，积极融入珠三角经济圈，主动衔接广西、贵州等西部地区，构筑以 321 国道、西江航道、广佛肇城际轻轨为骨架，贵广铁路、珠外环高速公路和肇庆新港为依托，与城市发展相协调的舒适、畅通、快捷的多层次对外交通网络，形成承接珠三角，辐射广大西南地区的客货运交通枢纽。加强各种运输方式间的分工协作，利用高效的转运枢纽组织不同交通体系间的衔接，优化运输网络，改善运输结构。以交通体系规划引导城市空间拓展和产业发展，促进城市空间的合理布局和经济环境的改善。

（二）战略重点

1、根据南广铁路、贵广铁路的建设要求，新增三茂铁路复线，提升客货运站场的等级，增强铁路运送能力，发挥中、长距离客、货运输中的主力作用。加强铁路站场与鼎湖城区及其他各城镇的联系。

2、根据珠外环高速公路的走线，完善公路网系统，提高公路网密度，提升公路和客货运站场的等级，充分利用公路运输机动灵活、送达快、门到门运输的优势，发挥公路运输在中、短途客、货运输中的主力作用。利用公路系统加强不同交通方式间的沟通联系。

3、利用原三茂铁路通道建设广佛肇城际轻轨，融入珠三角城际轨道交通网络，通过轨道交通方式加速与珠三角主要城市的联系，实现区域一体化，促进人口、物资的流动。

3、疏浚西江航道，提升航道等级，发挥水运优势。加快肇庆新港建设，形成西江流域最大的中转枢纽港，加强水陆转运，促进物资流通，并以此为契机，带动临江工业及临港园区的建设发展。

4、建设综合交通转运枢纽，以信息化、智能化的管理手段，促进各种运输方式的协作展和综合发，积极发展多式联运，提高对外交通系统的整体效率。

5、合理处理过境交通和城区交通的关系，疏解过境交通，减少对城区交通和生活环境的干扰。

二、对外交通系统现状特征及发展前景

（一）现状发展情况及存在问题

1、公路运输系统

鼎湖区现有 1 条国道、1 条省道、4 条县道，另有一条一级公路正处于建设中。区域通车里程 360 km，公路密度为每百平方公里 60 公里，低于广东省每百平方公里 61.5 公里的平均水平，尚未形成完整的公路网络。且公路技术等级较低，二级以上公路占有率仅为公路总里程的 10.6%。全区现有汽车客运站场 4 个，坑口、桂城、广利镇和永安镇各有一个，没有货运站场，成为发展公路运输的一大障碍。

2、铁路运输系统

目前鼎湖区内有一条三茂铁路，起于佛山市三水区，经过肇庆境内抵达茂名市，东与广三铁路相接，西与河茂铁路连接，是沟通珠三角和粤西、海南省等地区的重要客货运通道。三茂铁路在鼎湖区域内长 27km，位于鼎湖山南侧，东西向穿越整个城区，但目前仍为单线铁路，运力不足。在鼎湖区域内有四个车站，但等级不高，分别是鼎湖站、水坑站、永基站，其中鼎湖站为四等客运站，水坑站为四等货运站，永基站为四等会让站，不办理客、货运业务。客货运站场的缺乏，使得铁路对经济的带动力十分有限。

3、水路运输系统

（1）航道

鼎湖区境内的西江是珠江水系的主干流，西起广西梧州，东达南海，是我国西南地区和广东联结港澳地区的航运大动脉，也是国家规划重点建设的内河航道“两横一纵两网”中的“一横”（西江航运主干线）和“一网”（珠江三角航道网）的重要组成部分，目前为 3 级航道。其中流经肇庆市域河段长 288 公里（含副槽 32 公里），目前可昼夜通航 1000 吨货轮和 400 位客轮，可下达广州、佛山、江门、石岐、香港，上溯梧州、桂林、南宁等地。然而由于西江航道长期缺乏疏浚，导致整体航道等级不高，影响运力提升。目前西江航道已开展疏浚工作，疏浚后的西江将提升为二级航道。

（2）港口

肇庆新港位于鼎湖区广利镇，目前一期工程正在进行中，2007 年将正式营运。建成后港口的最大泊位能力达 3000 吨，是肇庆市未来的主要枢纽港口，也是广东省四大内河枢纽港之一。

由此可见，鼎湖区目前的对外交通系统虽已有一定发展，但各系统均尚不健全，高等级的公路网络体系尚未形成，铁路运力不高，水运的优势也有待发挥。且目前的交通运输

以公路为主，高等级公路、铁路和港口间尚未建立便捷的联系，导致各运输方式间缺乏衔接，没有形成综合性的运输网络体系。而 321 国道呈东西向穿越整个城区，在带动城区发展的同时，也不免与城区内部交通互相干扰，随着城区规模的扩大和内部交通量的增大，该问题将会越来越突出。

（二）发展契机

1、贵广铁路、南广铁路

随着泛珠三角区域合作计划的启动，联系珠三角与贵州、广西两省的贵广铁路 6 和南广铁路将在“十一五”时期投入建设，铁路将按双线电气化标准建设，设计时速达 200 公里，以客运为主，货运为辅。两条铁路的建设对于促进泛珠三角区域合作与发展，乃至加强与东南亚的合作具有深远意义，更是鼎湖区发展的一大契机。南广铁路选线经梧州进入肇庆，与改造的三茂铁路和并行引入广州枢纽，贵广铁路由贺州向南，经鼎湖山进入鼎湖城区，通向广州。两条铁路，尤其是贵广铁路加强了鼎湖区与西部地区的联系，还将使鼎湖成为西南地区与珠三角联系的交通要塞，将促使人流、物资在鼎湖区集散和流转，提高经济的活跃程度，加快产业结构的升级。而肇庆新火车站的设立将使城区的发展跳出原有的范围，形成新的启动点。

2、珠外环高速公路

高速公路带来的交通便利程度对城市的影响是毋庸置疑的。例如京津塘高速公路的通车带来了其沿线 11 个经济技术开发区的形成，而日本约有 40% 的工厂建在距高速公路入口处 10 公里范围内，约 50% 建立在距告诉公路 20 公里范围内。

珠三角外环高速公路的穿越沟通了鼎湖区与珠三角核心城市的联系，拉近了与广州新机场的距离，对于其接受珠三角产业转移，刺激旅游业的发展具有重大作用。处理好各对外交通系统与珠外环高速公路的衔接将进一步推动城市产业结构的调整。而在莲花镇、永安镇和沙浦镇这三个出入口附近将形成新的产业带，尤其是位于珠外环高速公路和 321 国道的交接处的莲花镇，将形成较大规模的产业集聚区。因此沟通鼎湖城区与各镇的交通联系，协调产业带与城区的功能的关系也是今后鼎湖区发展的重大问题。

3、肇庆新港

作为广东省四大内河枢纽港之一的肇庆新港目前已投入建设，建成后的新港将成为西江流域最大的中转枢纽港，拥有 3000 吨级江海轮泊位，并包括集装箱堆场、散货堆场、仓库、口岸联检大楼等。新港的建设使西江的水运优势得到体现，交通系统多层次化，将极大地改善鼎湖区的物流环境和投资环境，为周边工业园区的发展提供良好的平台，带动

临江工业及临港园区的建设发展。而广利镇和永安镇将形成新的产业集聚区，带动产业结构的调整。

如何处理好其他交通系统与港口的衔接问题，通过开展水陆联运、水铁联运等运输方式，扩展服务区域，提升其枢纽地位，是新港发展的关键。通过协调港口及产业用地与城市用地的关系，形成港区与城区联动发展，也是鼎湖区面临的重大问题。

三、对外交通系统布局策略

（一）对外交通系统格局

未来鼎湖区的将形成铁路、公路、轨道交通与水运相结合，东联西拓的对外交通系统格局。通过贵广铁路、珠三角外环高速公路、广佛肇城际轻轨和 321 国道，加强与珠三角乃至外省地区的联系；通过规划的快速路，形成端州区至鼎湖区至大旺高新技术产业园的联系纽带；通过六条一般公路沟通鼎湖城区与新肇庆火车站、肇庆新港和各城镇的联系，同时加强各城镇间的沟通。并在此基础上，依托肇庆新火车站和肇庆新港，形成两个综合交通枢纽，实现铁路、公路和水运各对外交通方式间的衔接。

（二）铁路运输系统

新增南广铁路自西向东从鼎湖区以南地带穿越，贵广铁路由北向南从莲花镇和永安镇之间通过，二者在三水区交汇。借此契机，原三茂铁路采取与南广铁路并线的方式，从鼎湖区以南穿越，既满足提速的要求，也避免了对城区的干扰。

贵广铁路沿线的新肇庆市火车站设于鼎湖区，莲花镇与永安镇的中间地带，兼顾客运和货运业务，保证人口和物资的流通。在站前开辟两条不同等级的公路，分别联系火车站与端州、鼎湖城区，鼎湖区各城镇，大旺高新技术产业区以及 321 国道，形成对外交通的转运枢纽。

（三）公路运输系统

珠三角外环高速公路由南至北，从鼎湖城区以西地带穿越，分别在沙浦镇、永安镇和莲花镇以西设出入口。

规划新建一东西向穿越鼎湖全区的快速路，东侧与端州区相连，西侧到达大旺高新技术产业区，途经鼎湖城区、肇庆新港、肇庆新火车站，并与珠三角外环高速公路两处相交，成为联系鼎湖区重点功能区域，沟通不同交通方式，开展水陆联运的动脉。快速路的走向考虑根据鼎湖城区发展的不同阶段采取动态的发展过程。规划近期快速路由端州区到达鼎

湖区，在鼎湖城区沿西江北岸向东，进入肇庆新港，有效带动沿江地区的发展。随着西江北岸城市规模的拓展和人口密度的提高，快速路的穿越将对城区的活动带来干扰，也阻隔城区和沿江地带的沟通，因而考虑该道路的的鼎湖城区段改至西江南岸沙埔镇内，并与珠快速路的鼎湖城区段降为城市主干道，承担联系鼎湖城区和肇庆新港的功能。原进港路向东延伸，至肇庆新港北侧，并与新建快速路和珠三角外环高速公路相衔接。所有快速路从城市外围穿越，分离城市快速交通，避免对城市生活的干扰。

由于现状 321 国道穿越鼎湖城区中央，给城区内部交通和生活带来极大干扰，因此规划将 321 国道改线至鼎湖山南侧，与原三茂铁路平行设置，疏解过境交通。

除此之外，还有六条主要公路，为鼎湖城区和各城镇，以及各城镇间的联系纽带。六条公路分别是：

凤南路：桂城——凤凰镇——水南

进港大道：321 国道——肇庆新港

滨江路：坑口——肇庆新港——永安镇——贝水大道

站前路：321 国道——肇庆新火车站——贝水

永莲路：永安镇——莲花镇——四会

贝水大道：滨江路——贝水——四会

（四）轨道交通系统

利用原三茂铁路的遗留通道建设广佛肇城际轻轨，融入珠三角城际轨道交通网络。利用大容量的快速交通加强与珠三角主要城市的联系，将大大缩短鼎湖区至广州、佛山乃至珠三角其他主要城市的时间，促进区域范围内人口和物资的流动。城际轻轨由广州至佛山、至鼎湖区，以端州区为终点。

（五）水路运输系统

疏浚西江航道，提升为二级航道，发挥西江的水运优势。加强肇庆新港与肇庆港及珠三角其他港口的合作，体现其中转枢纽港地位。联系 321 国道和新港的进港路正在建设中，加之鼎旺高速公路与滨江路的建设形成转运枢纽，加强肇庆新港与珠三角外环高速公路、肇庆新火车站的联系，实现水陆联运、水铁联运的多层次运输体系，带动物流业和临港工业的发展。

（六）综合交通枢纽

规划依托肇庆新火车站和肇庆新港形成两个综合交通枢纽。

在肇庆新火车站地区，开辟两条不同等级的公路。通过至大旺的快速路，形成火车站与端州城区、鼎湖城区、肇庆新港、珠三角外环高速公路及大旺高新技术产业区的沟通；通过站前路联系火车站与 321 国道和鼎湖区各城镇，形成铁路-公路相结合的对外交通的转运枢纽。

在肇庆新港地区，依托规划的快速路，实现港口与端州区、珠三角外环高速公路、肇庆新火车站和大旺高新技术产业区的衔接；借助在建的进港路联系港口与 321 国道和珠外环高速公路；通过滨江路，联系港口与鼎湖城区，形成水路-公路相结合对外交通枢纽。

而规划的快速路更是承担了二个综合交通枢纽间的衔接，实现铁路-公路-水路不同对外交通方式间的相互衔接。

第六部分 城乡统筹发展与农村人居环境体系规划

一、规划思路与目标

（一）规划思路

树立和落实以人为本，全面贯彻落实科学发展观，统筹城乡经济社会发展，建立以工促农、以城带乡的长效机制，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，加快农村建设，坚持区域整体性原则、可持续性原则、特色性原则、前瞻性原则，推进城乡一体化建设，实现工业与农业、城市与农村的协调发展。

（二）规划目标

通过城乡发展格局、城镇与农村居民点建设等内容，协调城乡空间、经济、社会、资源、环境之间的关系，确定城镇规模与功能定位，统筹城乡规划管理，统筹城乡基础设施建设与公共服务，提高城乡整体经济实力和生活水平，严格控制非农建设用地规模，充分挖掘现有用地潜力，集约利用土地，提高土地利用综合效益，大力推进农村城镇化建设，加快农业基础设施和公共设施建设，进一步改善农村生产生活条件，打破城乡二元结构，从实际出发，因地制宜，提高整体社会效应，实现全区城乡规划建设的全局统筹。

二、城乡发展格局

（一）城镇空间发展

1、城镇发展规模

根据《肇庆市城镇体系规划（2004-2010）》，规划形成城区——中心镇——次中心镇——一般乡镇四级结构。

城区由坑口、桂城、广利三个街道办事处组成，至2020年，规划规模达到10-15万人。

中心镇有永安镇和莲花镇，至2020年，两者规模规划达到人口5-10万人、用地5~10km²。

次中心城镇有沙浦镇，至2020年，规划规模达到1.5-3万人。

一般乡镇为凤凰镇，至2020年，规划规模达到1.5-3万人。

2、城镇职能类型

根据鼎湖区的发展现状和态势，结合社会需求和当地条件，各乡镇选择相对最有利的职能类型组合作为城镇发展方向，实现功能互补，将获得更好的社会经济效益。

在鼎湖区产业结构调整的要求和经济社会发展战略下，强化城区（坑口、桂城、广利街道办事处）及周边城镇的经济功能和交通联系，培育增长极，促进各级城镇间合理的分工与协作，充分发挥目前沿321国道、西江水陆交通发展模式的优势，着力引导、逐步形成集聚型的产业发展空间，引导产业和城镇向沿江、沿路集聚；在沿江、沿路、近桥有重点地培育上规模的产业和城镇发展空间；采取集中化的城镇化战略，扩大消费和市场规模，最终形成相对完善的城镇职能体系。

（1）城区：由坑口、桂城、广利三个街道办事处组成，是鼎湖的区域中心，规划以旅游业和高新技术产业、新型工业为产业主导，建成以历史文化和山水风光为特色、适宜人居的生态型旅游服务城区。

坑口街道办事处：充分依托旅游资源优势，大力开发旅游产品，发展旅游服务业，结合鼎湖山入口的改造建设，建成坑口旅游服务产业园区，主要发展食品饮料产业（包括飘雪大型饮用水基地）和旅游工艺品制造产业。利用鼎湖山的自然环境，融入“山岸线”的自然景观，在凤凰镇西南侧的321国道以北地区形成鼎湖区的旅游房产与度假区。

桂城街道办事处：集中发展生物医药、光电子信息等高新技术环保型低运费的新型工业，形成新的高新技术产业密集区——桂城高新技术产业园区。将产业化的科技研发企业和研究机构，在桂城街道办事处内，结合高新技术产业园区布局，形成产学研一体的联动格局。

广利街道办事处：集中发展汽车配件生产，结合肇庆新港物流园区建设广利汽车配件工业园。

（2）永安镇、莲花镇

永安镇：工业性城镇。现状永安镇主要接受佛山、福建等城市的产业梯度转移，产业类型以建筑陶瓷、漂染工业为主，已建有陶瓷城2000亩，但地均产税较低，仅为1.5-1.8万元/亩，而且陶瓷初加工以及漂染工业等对环境污染较大，与鼎湖区建设宜居城市、发

展生态旅游发生矛盾,再者此类工业通常占地较大,无论从鼎湖区后备用地不足的现状还是土地集约利用的角度出发,都不再适宜追加扩大其规模。规划形成新型陶瓷和纺织印染产业的集聚,从传统陶瓷制造转变为开发颇有潜力和高技术含量的新型陶瓷,建成永安镇新型陶瓷工业园区。继续发展传统支柱产业——纺织业,发展纺织印染产业,并利用新技术,建成永安镇纺织印染环保工业园。两者结合位于肇庆新港北侧的物流园区、莲花镇纺织服装工业园及广利汽车配件工业园共同组成鼎湖区临港物流工业基地。

莲花镇:以纺织服装、再生资源加工业为主的交通枢纽型中心镇。在莲花镇东西两侧布局产业用地,东侧为经国家环保局和省环保局批准的循环经济生态工业园区,西侧为纺织服装工业园区。

(3) 沙浦镇:农业、旅游镇。主要发展农业,实现区域化的农业生产布局,规划种植名优果蔬,大力发展农副产品加工产业,同时利用其北靠西江,南临栏柯山的自然优势,发展旅游业及生态农业观光。

(4) 凤凰镇:规划定位为旅游镇,以旅游、林业和矿产资源加工等产业为主。凤凰镇辖山地宜林面积达总面积的九成多,有风光优美的九坑河水库,规划发展如林产化工、陶瓷工艺品制造、木器制品等产业。

(二) 农村人居环境体系规划

1、农村人居环境体系规划的内涵和指导思想

新农村建设是新时期我国现代化进程中的重大历史任务,农村人居环境体系规划作为农村人居环境规划的核心内容,对于指导农村发展建设、解决人地矛盾、落实科学发展观都具有战略性意义。

农村人居环境体系规划是指导一定地域范围内(通常是县/区域或镇域)村庄等级结构、职能结构及空间分布状况的规划。农村人居环境体系规划是政府调控各类资源,引导农村建设,促进城乡协调发展,保证资源可持续发展,维护农民利益,改善农村居住环境的公共政策,规划旨在通过政府对农村资源调控,实现城乡协调发展,土地等资源的可持续利用以及农民生活居住环境品质的提高。

2、村庄布点规划研究

村庄布点规划是农村人居环境体系中类型较新的一种规划,着重村庄体系规模等级的划分及对迁村并点提出实施策略。

一般意义上,村庄布点规划根据不同地域的功能布局和发展要求,结合各镇规划和村庄自身条件,对地区现状农村居民点采取整治、改造、迁并、整合等方式,合理布局农村居民点,完善商业、医疗、教育等公共服务设施配套,推进农村现代化进程。规划若干处

成规模的农村集中居民点,妥善安置和引导需搬迁整合的村庄村民,向集中居民点集中,从而达到集约整合地区农村居民点用地的目的。

根据村庄发展现状及拟采用的不同对策,布点规划中将村庄划分为中心村、控制发展性村庄和消亡村三类。

中心村为重点扶持的村庄,可以在现有村庄的基础上发展而来,也可以是规划新建的集中农村居民点。中心村需在近期按照村庄布点规划的要求编制村庄建设规划,确定发展方向、发展规模,整理村庄用地、规范农宅建设,完善配套、对环境进行综合治理,保证村庄后续的健康、快速、稳定地发展。

为实现农村土地的集约发展,控制发展型村庄与中心村同样,都需在近期按照村庄布点规划的要求编制村庄建设规划。其目的在于避免该类村庄无序蔓延,土地粗放发展,同时也需满足村民提高生活居住质量的需求。然而,考虑到政府对农村公共投资资金的有限性,为了避免重复投资,此类村庄近期内并不适宜进入建设规划实施阶段,而应当按照村庄环境治理规划的要求,着力组织村民进行村容村貌的整治。与此同时,还应按照建设规划中对于远期村庄建设的要求,对近期村民住宅建设进行控制,防止乱建农宅现象的出现。

为避免有限的资源造成浪费,消亡型村庄无需编制村庄建设规划,而只需编制村庄环境治理规划。但村庄迁并非朝夕之事,不可能在近期内整体迁移,因此在经济能力允许的条件下,仍需解决农民生活中最为迫切的难题,如村庄道路硬化等需求。同时对村民实施有效管理,控制此类村庄进一步发展。

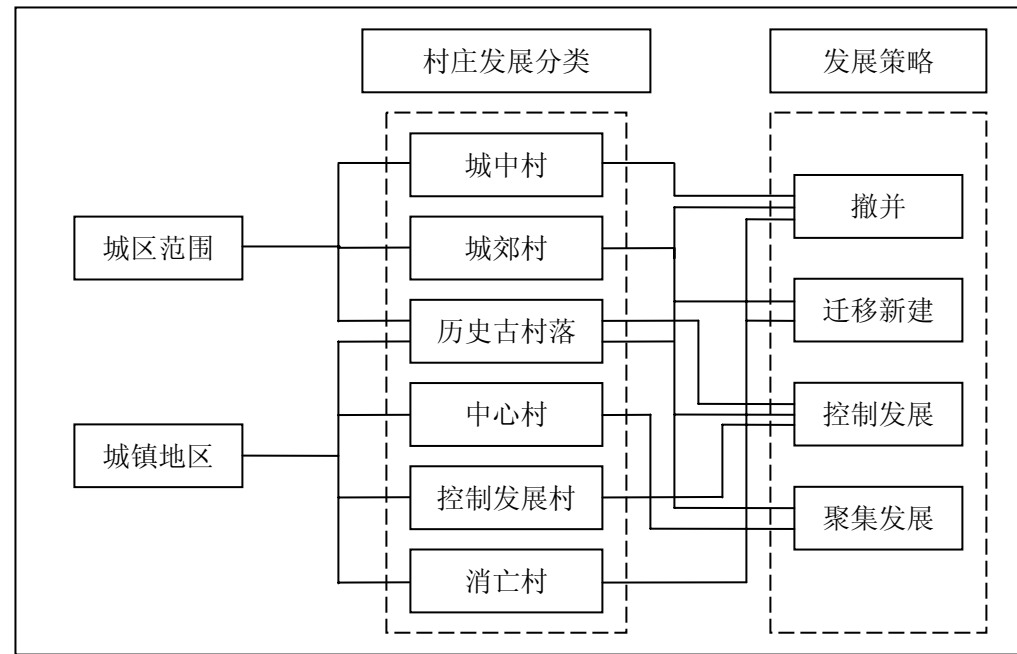
对于鼎湖区而言,村庄布点规划可以采用旧村整治、新村建设、迁村并点、生态移民建村等模式。

(1) 通过制定相关政策,吸引中部城区范围内农村人口逐步向城区转移,整合用地,控制人口总量。

(2) 对分布临近的若干村庄进行合理撤并,坚持“大分散、小集中”的原则,推动其逐步向乡镇和交通便捷的地区集中,形成具有一定规模的农村居民点。

(3) 对位于自然保护区、水源保护区、滞洪区或存在地质灾害威胁、受地形限制交通条件难以改善的村庄,进行搬迁、合并;在用地和交通条件较好、对生态环境影响小的地方集中建设农村居民点。

(4) 逐步搬迁对大型交通设施、基础设施管廊带存在影响的村庄,集中统一安置。



村庄体系空间结构的优化是循序渐进的，不能是一个政府强制搬迁的过程。各个村庄人口及用地逐步调整，消亡村人口向中心村转移，主要途径应是通过农户在目的地村庄建设新居、享受新的服务设施的过程而完成。进程的推进基本依靠农户的个人决策，农民会依照自己的经济承受能力选择合适的迁移时间，政府则应给予其足够的保障，促进农户迁移行为。

3、城区农村居民点空间规划布局

在鼎湖城区，即坑口、桂城、广利三个街道办事处辖区范围内尚存相当数量的农村居民点，虽然有些在行政编制上已划入居民委员会，但其生活生产仍延续着原有农村的一贯模式，因此未曾实现真正意义上的城镇化。尤其是在城区规划建设用地范围内农村居民点的存在给鼎湖未来的整体性发展带来一定的不利因素。

为实现鼎湖城区产业、生态等各方面的可持续协调发展，规划对城区范围内农村居民点进行总体空间布局调整，以利于农村土地使用的集约化、规模化发展。根据各村庄具体情况（包括交通因素、生态控制、原有规模、发展空间、大区域发展要求等），将鼎湖城区范围内农村居民点依据不同发展策略划分为下列六类：集聚发展村庄、控制发展村庄、集聚合并村庄、规模合并村庄、撤并村庄、并入城镇村庄。

集聚发展村庄主要为若干城区规划建设用地范围以外、发展条件较好的村庄，通常为**中心村**，已有相当规模，交通便捷，有充裕的发展空间。集聚发展村庄为重点扶持的村庄，在近期应编制村庄建设规划，确定发展方向、发展规模，整理村庄用地、规范农宅建设，完善配套、对环境进行综合治理，保证村庄后续的健康、快速、稳定发展。

城区范围内的**控制发展村庄**主要涉及蕉园村及砚洲岛上的村庄，该类村庄具有相当的

历史意义或传统风貌，因此在村庄建设规划的同时应更强调村庄环境整治规划的编制，控制其发展规模，在发展旅游产业等的同时，着重生态环境、历史传统风貌的保护。

集聚合并村庄主要为一些临近集聚发展村庄的村庄，该类村庄一般也已有相当规模，位于集聚发展村庄附近，有的甚至已经与其有部分相连。该类村庄近期应编制村庄建设规划，确定趋向集聚发展村庄发展的主导方向，集约用地、治理环境、完善配套，实现与中心村的协调整体发展，远期可考虑与集聚发展村庄合并成为大型农民居民点。

规模合并村庄主要包括一些分散分布的小规模村庄。该类村庄在规划期中拟予以搬迁，与集聚发展村庄合并，但这是一个逐步渐进的过程，因此近期也应编制村庄建设规划，控制其发展规模，适当配备设施，以满足村民的一般生活生产需要。

撤并村庄主要指一些由于基础设施建设、生态控制等要求，短时间内必须拆迁的村庄。将其合并至附近集聚发展村庄的过程中应妥善做好村民的安置工作，考虑其正常的生产生活需要，给予合理补偿。

并入城镇村庄主要包括鼎湖城区规划建设用地范围内的村庄，规划将其纳入城市建设用地，从城区整体出发进行统一开发。对于一些城镇化程度已经较高的村庄可以利用原有基础，通过配套设施等的改善改造，将其逐步纳入城市社区体系。

（三）城乡空间统筹规划

坚持统筹城乡发展，走工业反哺农业、城市支持农村的道路。调整国民收入分配格局，扩大公共财政覆盖农村的范围，加快农业基础设施、公共设施建设，逐步改变城乡二元结构，建立起城乡统筹、区域共建、协调发展的新型城市建设格局。

1、发展与保护和谐统一

生态环境建设和保护，关系经济社会可持续发展，关系人民生活 and 子孙后代的发展。鼎湖的未来应走一条经济发展与生态保护和谐统一的道路。在处理如何加快经济发展与生态保护的关系上，坚持以科学发展观为指导，立足长远可持续发展，把生态环境建设和保护放在首要位置，遵循自然规律和经济规律，在保护中发展，在发展中保护，坚持生态建设产业化、产业发展生态化，最终实现生态效益、经济效益和社会效益相互促进的良性循环。

正确处理开发与保护的关系，要经济发展也要绿水青山。加快发展就放弃保护、强调保护就放弃发展的做法，都是片面的、错误的。发展是解决一切问题的关键，同时保护也是促进全面协调可持续发展的条件。鼎湖有西江、鼎湖山、栏柯山、葫芦山等自然资源，山清水秀，自然环境十分优越，具有良好的发展条件，因此在发展过程中一定要避免片面追求经济利益不顾自然生态的行为模式。放眼周边，已经有太多深刻的教训值得深思，不

顾及保护必然导致生态恶化,受到大自然的惩罚,最终导致发展停滞甚至倒退。因此,鼎湖规划大力发展绿色旅游,引进低污染少破坏的高新技术产业,在有效保护生态、合理开发自然资源的前提下,尽量减少对自然生态的负面影响,使提高生态环境质量与城市快速发展同步,实现人与自然的和谐发展。

立足当前、着眼未来,统筹当前利益和长远利益。在实现经济发展的过程中,要合理开发利用资源,把资源优势转化为经济优势,加快经济社会发展,满足广大人民群众日益增长的物质文化需要;同时,资源的开发利用不能急功近利、竭泽而渔。自然资源是有限的,生态环境也相当脆弱,一旦破坏要恢复非常困难,因此在资源开发与环境保护出现矛盾的情况下,要统筹当前利益与长远利益,走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。坚持保护优先、开发有序,开发节约并重、节约优先,在加强自然资源保护的同时,不断提高资源的利用效率,充分利用循环经济生态工业园区的既有优势,加快资源节约型社会的建设,实现城区发展的可持续。

2、土地综合集约利用

大力推进土地节约集约利用,不断优化土地资源配置。克服发展空间和土地资源的制约,从提高土地利用率、价值量和盘活存量资源、提高土地综合效益入手,促进鼎湖经济持续快速发展。

在现有基础上,根据城区发展需要增加城镇建设用地指标,改善城区环境。对于城镇化进程中出现的城中村、城郊村等问题,应进行适当的行政区划调整及政策引导,逐步形成有利于城镇化健康发展的体制和政策环境,从根本上解决好可能存在的户籍、土地、资金等问题。提高土地保有成本,促进土地流转。限制高地耗、高能耗、低产出的用地供应。扩大国有土地有偿使用范围,加快集体建设用地使用制度改革步伐。完善激励约束机制,提高新增用地成本,鼓励企业开发、利用闲置土地。按照“布局集中、用地集约、产业集聚”的要求,防止盲目新建和扩大开发区,促进现有开发区土地的节约集约利用。

从规划入手,大力建设社会主义新农村,加快完善乡镇土地利用总体规划及专项规划,进一步优化农用地和建设用地的结构和布局,严格保护耕地,充分挖掘现有农村居民点用地潜力,积极开发荒坡荒地,加强对废弃地复垦、农村居民点的整理和增加耕地工作,适当调整土地利用结构,提高土地利用综合效益。支持农村道路、水利、电网、通信等基础设施建设,依法依规提供土地,坚决防止乱占、滥用。

3、城乡产业协调发展

以促进城市经济、做强产业为核心,建立城乡产业发展联动机制,推进城乡产业分工

一体化,坚持以新型工业化带动农业现代化,以农业现代化促进新型工业化,把发展农产品加工业、加快农业产业化作为促进城乡产业互动的突破口,促进城镇、农村一二三产业协调发展,增强城乡整体经济发展能力。

维持鼎湖区现有乡镇工业园区发展空间政策的情况下,增强产业集聚,明确产业集群的发展特色定位,实现产品差异化发展和优化升级。重点扶持培育生物医药、光电子信息、纺织服装、食品饮料、汽车配件等重点产业和优势产业,建成坑口旅游服务产业园区,桂城高新技术产业园区,广利汽车配件工业园,永安镇新型陶瓷工业园区、纺织印染环保工业园,莲花镇纺织服装工业园区;结合肇庆新港北侧的物流园区与永安镇新型陶瓷工业园、永安镇纺织印染环保工业园、莲花镇纺织服装工业园及广利汽车配件工业园组成鼎湖区临港物流工业基地。

充分依托优越的自然生态资源优势,大力发展以旅游、旅游服务业为主导的第三产业,重点开发鼎湖山、九坑河、葫芦山、砚洲岛四大旅游景区。同时利用鼎湖山的自然环境,发展旅游度假房地产,在凤凰镇西南侧的 321 国道以北地区形成鼎湖区旅游房产与度假区。

在发展工业和第三产业的同时,保障农业的基础地位。调整农业结构优化布局,走“集约化、基地化、规模化、商品化”之路:大力发展效益农业、特色农业,建立优质农产品基地,发展综合性的效益型基地;培育和发展农业龙头企业、农民专业合作社经济组织,推进农业产业化经营进程;建立健全农业科技体系,推进农业标准化,搞好农产品安全;建设园区农业,以大农场大基地为主导,推动农业专业化进程。同时借助当前城市经济调整结构的机会,大力发展新型工业,引导城市工业向农村转移,推动现代农业发展,推进农村产业升级转型。加快发展农用工业、农产品加工工业,大力发展和壮大区域经济,增强农村的发展后劲。加快农村第三产业发展,充分利用鼎湖优越的自然资源优势,大力发展生态观光农业,提高农村服务水平,壮大农村经济实力,增加农民收入,实现第一产业与第二、三产业的联动发展。

通过统筹工业与农业、城市工业与农村工业以及城乡服务业的发展,实现城乡产业的相互促进、良性循环,进而推动城乡经济社会的持续协调发展。

统筹城乡劳动就业。加快形成全社会平等统一的城乡统筹就业制度,完善市场导向就业机制,建立城乡一体化的劳动力市场,进一步发挥市场机制在劳动力资源配置中的优势;实施积极的就业政策,组织开展协调指导城乡居民就业工作,为城乡居民提供就业岗位,促进就业再就业,加快农村劳动力转移;建立完善推动城乡统筹发展的劳动保障体系逐步缩小收入分配的差距,增加农民收入。

4、城镇化与工业化协同互动

城镇化与工业化有着必然的内在联系，在推进城镇化的过程中，要有意识地将城镇化与工业化进程相结合，以工业化推动城镇化，以城镇化加速工业化，打破城乡二元结构，有效引导城镇化健康发展，构筑城乡一体、统筹协调发展的格局。

一方面，要鼓励城镇加强对农村的辐射，加快工业化进程，以新型工业化和农业现代化推进城镇化，从而吸纳城市人口并消化农业现代化释放出来的农村剩余劳动力，吸引农村剩余劳动力向城镇转移和流动，培育稳定可靠的财源，更多地投入城市基础设施建设，推动城镇化步伐，促进城乡共同发展。

另一方面，要鼓励农村面向城镇调整经济结构，为城镇提供原料、农产品和劳动力，支持城镇经济发展。引导农村非农产业和市场向城镇聚集，推动城镇二、三产业发展壮大。

城镇化的实质是农村人口向城市的转移。在推进城镇化的过程中，要尊重农民的自主选择，形成人口和生产要素在城镇和农村之间的有序流动机制。同时深化户籍制度改革，凡在城镇有固定住所和有稳定生活来源的农民，允许户口迁入，并加快与户籍制度相关的配套改革。要走具有中国特色的城镇化道路，积极推进工业化进程，采用多元化的城镇化形式，实现城镇化与工业化适度同步发展，使城镇与乡村发展相互衔接，实现共同进步。

5、基础设施共建共享

从建立和完善长效机制入手，坚持统筹发展，努力推动城乡之间和区域之间的协调共进。从地区整体的角度出发，统筹安排城乡基础设施建设，实现市政设施、公共服务设施的区域共享和有效利用，形成城镇与乡村基础设施互为支撑的布局结构。

进一步加强城乡基础设施联动发展，通盘考虑区域大型市政基础设施的建设，保障必要的交通、能源、水利等基础设施建设的用地，并努力使设施建设惠及全区域。加快城市文明向农村辐射，实现以城带乡，以城促乡，推动自来水、燃气、公交和垃圾处理等市政公用设施的城乡共建共享。

加快发展农村社会事业，积极推进基本公共服务均等化，扩大公共产品和公共服务的覆盖范围，更加注重向农村、基层和欠发达地区倾斜，大力推动公共资源更多地向农民直接受益的方面倾斜，在区域层面整体布置公共服务设施，为农村提供更多的基本公共产品。努力完善教育、医疗、文化体育、商业娱乐等与人民群众密切相关的设施配套问题，尤其加强农村文化建设、农村信息化建设，由基础设施入手，加快形成区域城乡互动与协调发展的新机制。

三、农村人居环境改造对策

（一）村庄建设与整治

根据党的十六届五中全会和《中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》（中发〔2006〕1号）精神，从农村经济社会发展水平和实际情况出发，按照规划要求推进村庄建设与整治。

新农村建设应以政府引导，农民参与为主。以满足农民的实际需要为前提，充分考虑农民的承受能力，防止照搬城市建设模式。

按照建设中心村、培植特色村、合并弱小村、保护历史文化村的要求，科学编制村庄建设规划与行动计划，坚持因地制宜、分类指导，量力而行、分步实施，集约用地、科学用地的原则，统筹安排、扎实稳步地推进村庄建设与整治。规划应适度超前、留有余地，立足村庄现有基础进行房屋和设施改造，优先建设与整治村内道路、供水、排水、公共活动场所等，防止大拆大建，防止增加农民负担，切实改变农村最基本的生产生活条件，逐步改变农村落后面貌。

规划建设要充分突出乡村特色和地方特色，方便农民的生产生活。以村委会为单位编制新农村规划，对土地利用、村庄建设、现代农业园区建设、公共基础设施、社会公益事业等农村各项建设进行整体规划布局，全面推进农村通路、通电、通电话、通邮、通有线电视、通信息网络；继续完善村庄环境的绿化、美化、生态建设，鼓励农村开展循环经济试点，综合利用和有效处理生活及农业废弃物。

（二）鼎湖区村庄建设与整治

根据《中共广东省委、广东省人民政府关于加快社会主义新农村建设的决定》、《中共肇庆市委、肇庆市人民政府关于实施千村生态文明工程的意见（肇发〔2004〕21号）》的要求，鼎湖区的新农村建设应从经济发展水平和自然条件实际出发，立足实际情况，采取多种对策措施，制定实施方案，把广大农村建设成为具有地方特色的现代文明、民主和谐、富裕安康的社会主义新农村。在具体的内容上，以落实“五改五有”为标准。“五改”即：改水、改厕、改路、改灶、改造住房；“五有”即有篮球场、有垃圾填埋场、有生态小公园、有禽畜饲养栏、有建设规划。

1、一般村庄策略

一般村庄的改造主要分成村庄建设规划和村庄环境整治规划两部分内容。前者主要指导村庄未来社会经济发展方向与土地使用状况，统筹安排村庄各项设施、促进村庄社会经济和谐发展；后者是在村庄建设规划的指引下，综合治理村庄面貌，在经济允许的前期下改善各类设施配置状况、提升农村居住环境品质。鼓励农村集体经济组织投资兴办公共事业，增加村集体经济收入。在村庄改造整治中，农房建设改造、村公共基础设施建设使用集体农用地，在税费等政策方面给予优惠。同时可采用多元化的融资方式，鼓励社会团体、工商企业无偿或有偿参与村庄改造和整治，减轻政府财政负担。

具体的主要任务包括：

(1) 以村容镇貌整治为重点，着力改善村镇的生产生活环境。重点做好村内道路硬化，绿化，改厕，配套建设供水设施、排水沟渠及垃圾集中堆放点，村内闲置宅基地和私搭乱建清理，集中场院，农村基层组织与村民活动场所、公共消防通道及设施等建设。

(3) 通过村镇规划，引导旧村改造重建、整理土地。村庄集体建设用地垦复为耕地的，可等量置换为村集体建设用地规模和指标。控制村庄零散建筑的数量，提倡和鼓励农民逐步集中建房，实现集约节约使用土地，降低人均公共设施配套成本。逐步固化村民宅基地，每户只能拥有一处宅基地，宅基地面积，平原地区每户不超过 80 平方米（不含道路、绿化用地），丘陵地区每户不超过 120 平方米，山区每户不超过 150 平方米。

(3) 改变传统的生产生活方式，倡导统一规划、集中建设的新型模式，推广应用建筑新材料。做好技术支持，提供给农民标准建设图集，正确引导农民建设结构合理、经济适用、造价低廉、方便生活的小康式住宅。

(4) 以创建生态文明村为载体，提高农村基础设施建设水平，统筹区域基础设施建设，如供水、垃圾处理设施等，建立城乡共享、区域共建的协调发展模式。

2、城中村策略

随着城市化的不断深入，鼎湖区城区逐步扩大，在现有城区范围中“城中村”、“城郊村”与中心城区的矛盾日益彰显，负面作用越来越大。城中村的存在严重制约了城市整体服务功能的提高与生活质量的改善，同时也影响了城市的现代化形象，应及早实施改造。近期改造原则上以问题突出的城中村为重点。

针对现有城中村和城郊村，其改造措施大体可分为两大类。

(1) 撤并：将村庄用地与城市建设用地统筹规划，把城中村改造纳入到城市居住社区中统筹安排，撤并原有村庄，根据城区整体规划要求和产业发展需要实行综合开发，按城市居住区规范标准规划建设，以新建集合住宅为主，集约利用土地，提高空间使用效率，

同步配建基础设施和公共服务设施，改善生活居住条件，使城中村逐步就地改造或集中迁建成为城市社区。这类改造适用于规模较小或城镇化程度已经较高的村庄。

(2) 迁移新建：结合全区农村人居环境体系规划，统筹兼顾，合理安排布局。将现有中心城区范围内及城郊结合部的村庄逐步与周边村庄进行迁并或迁移新建，合理农村居民点分布，并进一步进行村庄整治和规划布局规划，实现农村的有效和谐发展。

城中村、城郊村的改造应分阶段、分步骤、循序渐进地进行，首先应从重点解决旧村内部的交通、消防等人居环境以及农村用地与外部城市用地的协调入手，依各村具体条件逐步改造，从根本上推动和提高农村城镇化进程和水平，建设现代化文明社区，提升城市综合竞争力。

3、历史古村落策略

鼎湖区具有浓厚的历史文化特色，至今较完整地保留着一些极具历史文化价值的古村落。对于这些历史古村落，在对其进行新农村建设与整治时，应尤其加以特别考虑，一方面要改变农村落后的面貌，另一方面更要保护好具有代表意义的历史传统风貌的文物古迹和典型地段，从延续农村自然和文化发展脉络的高度，充分考虑和尊重村庄的实际及特点，突出地方特色，在改善农村人居环境、提高农民生活水平的同时，切实保护古建筑、古民宅以及构成传统风貌的街道、古树等。

在对历史古村落进行具体改造和整治过程中，应坚持保护历史信息的真实性、保护传统风貌的整体性、历史建筑保护与利用相结合的原则，在控制现有规模的前提下，合理完善基础设施配套，灵活增加公共服务设施，实现古村落生活生产的现代化。

在农村建设和整治规划中应特别体现保护方面的内容，确定保护原则、保护主题和保护要点，划定村庄内部重点区域的保护范围，提出控制高度，规定保护方法，制定重要节点或建筑立面整治规划设计，拟定保护整治措施和管理办法。规划重点保护古村落原有的建筑格局和风貌，划定核心保护区（重点保护区）和风貌保护区（一般保护区），在保护区范围外设置建设控制区。保护区内的建筑保护和更新可分类进行管理整治，如文物类、保护类、保留类、改善类、更新类等；旧房危房的改造更新以及新建筑的建设不得破坏原有村庄布局和肌理，其建筑外部风格应与村庄整体风貌相协调。

第七部分 旅游发展与布局规划

一、旅游发展定位

（一）性质定位

在绿色旅游、休闲度假旅游快速发展的大背景下，鼎湖区旅游应以生态环境和观光特色为基础，利用区位优势，将鼎湖区打造成泛珠三角地区养生、度假、会展中心，绿色生态的旅游城市，逐步发展成为粤西北的旅游中心，区域性旅游目的地与集散地。

将旅游产业作为鼎湖区经济发展的支柱产业，以及影响鼎湖社会、经济等各个方面的主导产业，充分发挥旅游乘数效应，带动其他相关产业发展，通过旅游来促进城市发展、改善城市面貌、树立城市形象，做到旅游立市、旅游兴市、旅游美市。

（二）产品定位

立足于鼎湖景观与生态环境相结合的优势，针对不同的市场目标群，增加休闲度假、游憩、养生、商务会展等非观光类产品，着重围绕生态景区，深入挖掘生态文化、健康文化与养生文化，将文化与旅游结合，构筑依托生态环境和景观的休闲度假产品体系。

二、旅游规划空间布局

（一）鼎湖区旅游规划

规划形成“一心 七区”的旅游空间布局结构

一心：

城区综合旅游服务区：以鼎湖城区坑口、桂城、广利街道为主体，构建集娱乐、休闲、购物、观光、住宿、会展、交通集散多功能于一体的综合服务中心，辐射全区。

七区：

鼎湖山生态游览区：以观光游览为主，不提倡开发过多参与性游憩活动；

九坑河休闲度假区：以会展度假为主，利用山水优势开展划船、溯溪、登山、素质拓展训练等活动；

葫芦山生态休闲区：以生态休闲为主，开展观光、水果采摘、赏花等活动；

砚洲岛文化体验区：突出文化特色，主打包公牌、名人故居牌及宗教牌，同时结合沙滩开展观光休闲活动；

养殖观光农业区：以观光休闲为主，开展与文峯鲤养殖有关的观光、垂钓等休闲活动；

羚羊峡西江游览区：利用西江航道，开展水上游览，突出西江风光、锻砚文化；

岭南水乡风情体验区：保留鼎湖水网密集的风貌特色，体验岭南水乡风情。

（二）城区旅游规划

城区为综合型休闲、度假、观光区，既要满足游客的需求，同时也能为市民提供宜人的环境和多样的游憩活动。一共分为“两带八区”：

两带：

沿山观光带：在鼎湖山前地带规划沿山风光观光带，游客乘坐双层观光巴士游览，沿途在各旅游区入口设置停靠站点，联系城区及各旅游景区。

西江观光带：利用西江本身的秀美风光及沿岸丰富的旅游资源，开发沿江观光带，同时整合砚壳洲遗址公园和港口物流观光区，这是城区旅游重要的发展轴线。游客可通过观光巴士、自行车游览，也可经由沿岸码头坐船通往砚洲岛及羚羊峡，开展多样的水上游览活动。

八区：

综合旅游服务区：结合鼎湖山旅游区入口在城区规划集商业、餐饮、住宿、娱乐多功能一体的综合服务游览区；

康体休闲区：在鼎湖山脚开阔地带建设体育公园，安排各类康体健身器材，开展各类体育活动；

休闲娱乐产业区：紧邻综合服务区，以休闲娱乐产业为主，如主题公园、会展场所、博物馆等，可供开展大规模的会议、节庆活动；

港口观光区：利用肇庆新港，开发港口物流观光区；

砚洲岛文化体验区：利用包公祠的知名度，着力开发包公祠、名人故居和宗教寺庙，突出文化特色，同时结合沙滩开展观光休闲活动；

砚壳洲遗址游览区：结合砚壳洲贝丘遗址和汇流处独特的水体景观开发遗址公园，怀古溯源，体验人类古文化的魅力；

特色风貌游览区：控制建筑高度和建筑形式，发展特色商业，如手工艺、土特产加工，打造具有鼎湖特色的风情街；

生态湿地区：城区东面和西面各一个，二者作为大型生态斑块同时兼有休闲观光功能。

(三) 服务体系规划

鼎湖区一共分为四级服务体系，具体内容如下：

表 9.6 鼎湖区旅游服务体系表

等级	功能	数量	名称
一级服务中心	规模较大；提供吃、住、娱、游、购、行全方位的旅游服务	1	桂城城区综合服务中心
二级服务中心	规模较小；提供餐饮、住宿、购物等服务	2	坑口城区综合服务中心 九龙湖景区服务中心
三级服务中心	规模小；提供餐饮、购物等服务，有农家乐可住宿	3	砚洲岛服务中心、藏龙沟服务中心、鼎湖山服务中心
四级服务点	散布在旅游区内，不能住宿	4	葫芦山、文岩鲤养殖基地、岭南水乡、明月湾

第八部分 鼎湖城区生态与环境保护规划

一、生态建设与环境保护对鼎湖城区发展的意义

适宜居住的生态环境质量——城市竞争力的战略性资源。

适宜居住的优良自然生态环境，是鼎湖区独具魅力并得以发展的关键性因素。自然禀赋条件在鼎湖区的城区发展过程中发挥过、并将继续发挥不可替代的作用。适宜居住的生态环境因此可看成是鼎湖区城区发展及竞争力的战略性资源。

在可持续发展思想深入人心的 21 世纪，生态环境质量已经越来越成为衡量城市文明的重要标志，同时也是吸引外来投资和人才聚集的最重要的城市内生资本。因此，维护并进一步提升良好的城区生态环境质量，对鼎湖区的未来发展具有战略性的重要意义。

二、城区生态建设与保护策略

（一）城区生态结构规划

1、生态系统

鼎湖区自然生态系统是以山体和农田为生态基质，以森林、鱼塘、水库、湿地和城镇为生态斑块，以天然河流、泄洪道和铁路、公路等为生态廊道的生态系统。实际上，该类型自然生态系统又有多个子系统，如：农田是以赤红壤、水稻土以及粗骨土、紫色土为基质，以水稻、香蕉、油菜、棉花为植被的农业种植生态系统；水体构成了水生生态系统，主要有西江生态系统、九坑河水库生态系统；森林组成森林生态系统；湿地本身也构成了湿地生态系统，包括人工湿地生态系统和天然湿地生态系统等。

2、生态基质

鼎湖区自然生态系统以山体和农田为生态基质，2005 年全区自然保护区覆盖率达到 8.30%。鼎湖区全区面积 596 平方公里，地势西北高东南低，北部是构造剥蚀山地，为北岭山的鼎湖山群，中部为冲积平原，南有栏柯山向东延伸，同鼎湖山隔江峙立，西江横贯中部。中部冲击平原，地势较平坦，海拔多在 3-10 米之间，是西江的一级堆积阶地，由江边向平原中部倾斜，坡度小于 1 度，中部大小湖塘呈串珠状分布。

3、生态斑块

生态斑块是基质环境中块状异质景观，具有明显的边界和空间尺度范围。生态斑块的边界由相互作用的生态系统、地貌和干扰状况决定。自然斑块由于较少受人类活动干扰，是野生动植物的良好栖息繁衍环境。鼎湖区内主要自然景观类型有水库、湿地和森林等，如森林斑块有鼎湖山自然保护区、凤凰山风景区。

鼎湖城区方面，规划四处主要生态斑块，包括位于鼎湖城区西南部，隔离鼎湖与端州城区连片发展的湿地公园、城区东北部长利涌沿岸及周边湿地公园、人民公园以及砚洲岛。

以上斑块中的两处湿地公园具有维护生态安全、保护生物多样性等功能。人们把湿地称为“地球之肾”，湿地作为一种资源，在保护环境方面起着极其重要的作用。湿地可以调节降水量不均带来的洪涝与干旱；池塘、江河、水库等大量水面及其水生植物可以调节气候；湿地植被的自然特性可以防止和减轻对河口湾和江河、湖岸的侵蚀；湿地可以保证生态群落和居民的用水供应，防止土地盐碱化；湿地流入到蓄水层的水，可以成为浅层地下水系统的一部分，使之得以保存和即时补充；湿地生态系统大量介于水陆之间，具有丰富的动植物物种，所以湿地保持生物多样性的功能，是其它任何生态系统无法代替的。另外，湿地中还有许多挺水、浮水和沉水植物，它们能够在其组织中富集金属及一些有害物质，很多植物还能参与解毒过程，对污染物质进行吸收、代谢、分解、积累及水体净化，起到降解环境污染的作用。

砚洲岛位于羚羊峡口，四面环水，面积 6 平方公里，西面还有 2 平方公里的冲积沙滩，总居住人口 2000 余人，居民零散分布，当地的经济收入以种植芭蕉为主，另外还有一些鱼塘养殖和水稻田，规划将砚洲岛定位于鼎湖区以人文旅游、生态旅游为主的绿色生态岛，给鼎湖城区和沙浦提供生态缓冲和调节。

4、生态廊道

生态廊道是连接景观生态系统中两个斑块或两个生态系统的通道，是物种迁移的重要途径，有些生态廊道本身也是重要的生态系统。对鼎湖区而言，山前生态廊道和西江生态廊道是最重要的生态景观廊道。河流廊道重要的生态功能包括传输物质、净化污染物以及作为动植物迁移、传播的通道和水生动植物的栖息地。

除此之外，城区还规划四条生态廊道，包括围绕长利涌、罗隐水、后沥涌三条河流分别形成三条生态廊道以及一条连接城区坑口组团和桂城组团之间的绿地廊道。

（二）城区生态系统保护的的空间策略

1、土地的综合集约利用策略

针对鼎湖区人地矛盾突出的问题，应大力推进土地节约集约利用，不断优化土地资源配置。克服发展空间和土地资源的制约，从提高土地利用效率、价值量和盘活存量资源、提高土地综合效益入手，促进鼎湖区经济持续快速发展。

在现有基础上，对城区占用土地情况进行梳理，长期不开发的用地要收回，与规划功能不相符的已批土地也要通过各种补偿方式尽量回收。同时，扩大国有土地有偿使用范围，限制高地耗、高能耗、低产出的用地供应。此外，完善激励约束机制，提高新增用地成本，鼓励企业开发、利用闲置土地。

从规划入手，加快完善鼎湖区土地利用总体规划及专项规划，进一步优化农用地和建设用地结构和布局，严格保护耕地，积极开发荒坡荒地，加强对废弃地复垦，适当调整土地利用结构，提高土地利用综合效益。

2、划定优先保护区与控制开发区

城区开发控制是在鼎湖区生态环境现状分析的基础上，根据生态结构规划，将其中的生态基质、生态斑块及生态廊道划定为优先保护区与控制开发区，其他地区为协调引导区。

（1）优先保护区

规划将山体和基本农田作为优先保护区的控制范围。

鼎湖城区建设不得占用以上用地，对在其中的村落或已经开发的旅游建设项目，应逐步搬迁并作好生态修复工作。要加强管理力度，禁止在该类用地范围内进行有损环境生态的各种活动，严格执行国家有关规范。加强该类用地的生态建设，增强植物群落的多元化、本地化配置。

（2）控制开发区

规划将城区生态廊道以及生态斑块等作为控制开发区的控制范围。综合考虑到鼎湖城区游憩、旅游休闲和度假开发等因素，规划城区内的控制开发区主要包括以下区域：

西江沿岸地区，后沥涌、罗隐涌、长利涌沿岸地区，其它集中连片的河塘地区。

湿地公园：隔离鼎湖城区与端州城区连片发展的湿地公园、城区东北部长利涌沿岸及周边湿地公园。

砚洲岛：禁止酒店、别墅等度假设施建设，以营造农业生态风光为主，开发砚洲岛至其他旅游景点的水上游览线。

人民公园：公园内禁止建设宾馆、饭店等大型设施，适量布局与公园旅游功能相适应的体育设施、游乐设施。

城区建设用地选择应尽可能避让；对于在控制开发地区的城市建设项目，应按照相关的保护要求提出具体建设限制标准，严格控制发展、严格实施相应的保护措施和补偿政策，达到相应的保护要求。

（3）协调引导区

协调引导区为规划期内的建设用地等适宜建设的区域，作为优先发展的地区，应科学合理的确定开发模式和开发强度，按开发利用重点的差异划分为重点开发地区、优化开发地区。

3、城区绿地网络体系建设引导

（1）绿地建设网络化

在城区环境中运用山、水、田、林、湖、河等各种生态要素，合理组织生态网络系统。绿地布局与主导风向平行或垂直，以利于缓解鼎湖城区热岛效应。

（2）绿地建设生态化

从保护城区生物多样性，维护城区生态平衡的高度进行绿地系统的规划和建设，通过沿江及沿山生态的走廊建设，形成“山、江、城”融为一体，呈有机联系的生态架构，以满足市民生活更高层次的需要，实现人与自然的和谐统一。

禁止在自然保护区新建对环境有影响的项目；加强生物多样性保护和生物安全管理，保护珍稀、濒危生物资源，严厉打击收购、销售活动；加强野生动植物及其栖息地保护建设，恢复生态功能和生物多样性。

（3）绿地建设景观化

居民对生活环境要求的提高是社会发展的标志，鼎湖城区绿地系统建设应与城区美化、城区景观相结合。充分利用城市设计等手段，使鼎湖城区生态绿地系统发挥最佳的社会效益。

（4）绿地建设产业化

发展绿色产业，开发观光农业，拓宽鼎湖城区绿地建设的资金筹措渠道。

三、环境保护规划原则与目标

(一) 规划原则

1、可持续发展原则。根据鼎湖区的社会、经济、生态环境、资源等基础条件，以发展为核心，以协调生态环境建设与社会经济发展为关键，全面规划、整体优化，求得生态、经济、社会协调和统一发展，实现可持续目标。

2、科学性、前瞻性、可操作性、因地制宜的原则。根据鼎湖区在珠江三角洲特殊的地理位置，在规划目标设定、产业结构和规划布局等方面，提出针对性和可操作性的建议和措施，使规划具有科学性、前瞻性和可操作性。应用景观生态学原理来规范功能区规划。根据鼎湖区具有岭南特色的环境特征，社会、经济发展相对珠三角核心区较落后的实际情况出发，因地制宜地提出鼎湖区构建生态城区的近、中、远不同时期的切实可行的、切合实际、可操作性的规划方案。

3、坚持预防为主，保护优先的原则。在鼎湖区的开发建设中必须坚持经济和社会发展规划、城乡建设总体规划和环境保护规划三者同步制定，综合平衡，才能实现预防为主、保护优先的要求。对经济和社会发展可能对环境造成的不良影响，进行全面预测分析，提出不同时期的规划方案，防止资源与环境问题的产生。

4、坚持市场引导和提倡绿色消费，工业污染控制与节约资源、结构调整、技术改造结合，推行清洁生产和污染物的全过程控制。

5、坚持实行城乡环境综合整治，有效防止鼎湖城区的污染向农村转移，加大农村环境保护力度。

6、坚持实事求是、因地制宜和突出重点的原则。环境保护规划从实际出发，目标要切实可行，通过努力可以达到。

(二) 环境保护目标及规划指标

1、总体目标

全区整体环境质量继续保持良好的，主要污染物排放量控制在肇庆市下达的计划指标值内；自然生态环境、城乡生态环境保持良好，局部环境污染和生态破坏的趋势得到控制；加强环保基础设施建设，全面推进生态型城区建设。

2、环境质量指标

(1) 城区环境空气质量：城区环境空气质量达到国家《环境空气质量标准》(GB3095-1996)的二级标准，城区空气污染指数小于100的天数占全年总天数的96%。

(2) 地表水环境质量：集中式饮用水源地保护区水质达国家《地表水环境质量标准》(GB3838-2002)的II类标准和按《生活饮用水卫生标准》要求达标率达100%。跨区域河流边界交接断面水质达标率100%，主要江河、湖库水质按相应的地表水环境功能区区域达标。

(3) 声环境质量：区域环境噪声平均值 ≤ 56 分贝；城区交通干线噪声平均值 ≤ 67 分贝。

3、污染控制指标

(1) 大气污染：二氧化硫、烟尘排放量控制在肇庆市下达的指标内。

(2) 水污染控制：全区工业废水排放达标率95%以上，工业废水回用率达70%以上，城镇生活污水处理率达50%以上，化学需氧量(COD)排放量控制在肇庆市下达的指标内。

(3) 固体废物控制：全区固体废物产生量 ≤ 10 万吨，工业固体废物综合利用率达70%以上；城区工业危险废物以及城区医疗垃圾无害化处置率达100%。

(4) 噪声控制：城区环境噪声达标区覆盖率达70%以上。

4、环境建设指标

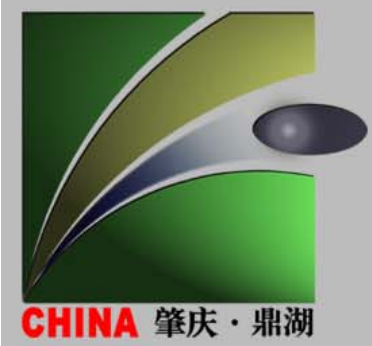
(1) 自然保护区覆盖率达10%以上，创建1个生态经济示范镇和3个省级生态文明示范村。

(2) 城区绿化覆盖率达40%以上，城区燃气普及率达98%。

5、环境管理指标

(1) 环境保护行政机构建设：全区各镇均建立镇级环境保护办公室，并设置1名以上专职环保人员。

(2) 环境保护投资指数：大于2.3%。



图

集

图纸目录

- (1) 区位分析图
- (2) 发展条件分析图
- (3) 产业发展导向规划图
- (4) 区域旅游分析图
- (5) 旅游资源分布现状图
- (6) 区域旅游发展规划图
- (7) 旅游服务体系规划图
- (8) 城乡空间发展统筹规划图
- (9) 区域空间管制规划图
- (10) 远景发展结构图
- (11) 农村人居环境体系现状图
- (12) 农村人居环境体系发展策略规划图
- (13) 农村人居环境体系规划图
- (14) 土地使用现状图
- (15) 公共设施现状图
- (16) 道路交通系统现状图
- (17) 土地开发状态图
- (18) 空间发展分析图
- (19) 土地使用规划方案一
- (20) 方案一分析图
- (21) 土地使用规划方案二
- (22) 方案二分析图
- (23) 功能结构分析图
- (24) 土地使用规划图
- (25) 道路系统规划图
- (26) 交通系统规划图
- (27) 绿化系统规划图
- (28) 景观系统规划图
- (29) 旅游发展规划图
- (30) 生态功能区划图
- (31) 生态建设规划图
- (32) 空间管制规划图
- (33) 发展时序规划图
- (34) 近期建设规划图
- (35) 土地使用远景规划图